Нацыянальная ЭКАНАМІЧНАЯ ГАЗЕТА

№ 42 (148)
18 кастрычніка 1995 г.
Выходзіць са снежня 1992 г.
Кошт у розніцу 3000 руб.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА * NATIONAL ECONOMIC GAZETTE

"ПРОГРАММА–2000"

На нашем экономическом горизонте маячит новая звезда. Скоро, пожалуй, она станет единственной путеводной для капитанов экономики в штормовом море нашего хозяйства. Речь идет о Программе социально-экономического развития страны до 2000 года.

Еще великий экономист Адам Смит отмечал, что не знает ничего более увлекательного, чем экономика. И более прекрасного. Потому, наверное, что вне экономики все-таки нет ничего, что делает прекрасной саму жизнь. Другое дело, о какой экономике идет речь. Много говорится об этом. Звучат разные, часто хлесткие определения: рыночный феодализм, натуральное хозяйство, просто — базар и так далее. Стоит, видимо, остановиться, обдумать сложившуюся ситуацию и не спешить с определениями. Любые сравнения хромают, а уж тем более сравнения нашей экономики с любой другой. Наверняка где-то хозяйствуют лучше. И мы это сами знаем, как и то, что где-то дела идут еще хуже, чем у нас. Ну и что, будем терять время на все эти сравнения? Да нет у нас на это времени. Лучше попытаться оглянуться на собственное хозяйство и заглянуть вперед.

Об этом и шел разговор журналиста Михаила Фащилина с министром экономики Республики Беларусь Георгием БАДЕЕМ.

Какой быть экономике?

— Георгий Петрович, в проекте "Программы-2000" звучит немало оптимистических нот. Говорится и о повышении уровня жизни, и о новых рынках сбыта для белорусских товаров, и об активных инвестиционных процессах, и о многом другом. Как соотнести все это с тем, что творится в нашей экономике сейчас?

— Но ведь нужно же от чего-то отталкиваться. Перед разработчиками программы была поставлена задача на основе оценки сложившейся социально-экономической ситуации, анализа внешних и внутренних факторов не только определить меры экономической стабилизации, но и цели и принципы формирования перспективной модели экономики страны, возможные сценарии и пути реализации программы. Необходимо было также сделать прогнозные расчеты целевых макроэкономических параметров развития до 2000 года. Было немало замечаний и предложений по концепции программы, в том числе и Экспертного совета Кабинета Министров по экономическому развитию в середине августа. Все они в основном учтены в проекте. Так же, как, естественно, учтены все реалии экономического положения в стране в 1991—1995 годах. В этом плане проект является логическим продолжением предыдущей Программы неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса.

— Понятно, что социально-экономическое положение в стране продолжает оставаться, как принято говорить, сложным. Насколько сложным?

— Сложнее просто некуда. Судите сами. За восемь месяцев этого года, например, валовой внутренний продукт составил к такому же периоду прошлого года 88%, чуть больше — продукция промышленности, а производство товаров народного потребления — только 75,2%. В целом за последние пять лет с учетом ожидаемого за этот год ВВП снизится на 38%, продукция промышленности — на 37%, сельского хозяйства — на 26%, объем капитальных вложений — на 46%, реальная среднемесячная заработная плата — на 39%. Причем падение производства и жизненного уровня населения продолжается.

Это падение многие связывают со структурными изменениями и распадом межреспубликанских экономических связей. Но прежде всего оно обусловлено низкими эффективностью и конкурентоспособностью наших товаров. А это вызвало потерю традиционных рынков сбыта готовой продукции и возможностей закупок сырья и материалов.

Другая группа факторов, обусловивших спад производства, включает неплатежи, высокие налоги, дефицит оборотных средств и так далее. В последнее время ситуация складывалась таким образом, что доходы предприятий, которые они могли бы направить на оборотные средства и воспроизводство основного капитала, постоянно "съедались" инфляцией. Да еще сужение внутреннего и внешнего спроса на продукцию поставило предприятия в сложное финансовое положение. На 1 июня 1995г. в стране было 22,5% убыточных предприятий. Рентабельность в среднем по народному хозяйству снизилась до 9%, что не обеспечивает воспроизводство основных и оборотных средств.

— Но ведь идут реформы. Нельзя же ожидать мгновенного улучшения...

— В том-то и дело, что в целом политику реформ можно определить как непоследовательную и нерешительную. И нельзя ожидать улучшения, если ясно проявляется стремление сохранить прежнюю систему управления и хозяйствования при потере рычагов централизованного управления. В результате структурная перестройка экономики осуществляется крайне медленно. Отсутствует надлежащий инвестиционный климат. Сдерживание приватизации и развития малого и среднего бизнеса не позволяет развиваться альтернативному сектору экономики.

— Следовательно, "Программа-2000" предлагает выход экономики из депрессивного состояния. Какой он?

— В ближайшие два года главным является стабилизация социально-экономической ситуации и создание предпосылок экономического роста. В последующем — переход к устойчивому росту на основе новой системы экономических отношений и активной структурной перестройки народного хозяйства. Это позволит создать основы социально ориентированной рыночной экономики.

— Но это ведь потребует немалых средств. Откуда им взяться?

— По различным оценкам, для полной модернизации активной части основных производственных фондов при условии сохранения количества рабочих мест в реальном секторе экономики потребуется затратить примерно 30—50 млрд.долл. Сумма, сами понимаете, внушительная. Это равнозначно ВВП республики за 3—5 лет. Несомненно, что решение столь масштабной задачи даже за 15—20 лет крайне проблематично. Вот это и определяло этапы и сценарии реформирования экономики. То есть перед разработчиками программы был поставлен вопрос: что необходимо сделать для модернизации экономики? Ответ на него в основном, на наш взгляд, дан в проекте программы.

Во-первых, это необходимость обеспечения политической стабильности и предсказуемости общества, согласия в выборе пути.

Поэтому в проекте дана характеристика перспективной модели экономики страны. Речь идет о новой экономической модели — социально ориентированной рыночной экономике, стратегической целью которой является повышение благосостояния народа до уровня высокоразвитых европейских государств. Такая модель строится на принципах конституционных гарантий личных прав и свобод граждан, свободы предпринимательства, выбора профессии и места работы, равенства всех форм собственности, гарантий ее неприкосновенности и использования в интересах общества, обеспечения взаимоувязки благосостояния работника от результатов его труда, социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых слоев населения, социального партнерства.

Во-вторых, нужно на деле обеспечить институциональные преобразования экономики. Это означает дальнейшее проведение разгосударствления и приватизации, земельной реформы, продолжение формирования конкурентной среды и совершенствование антимонопольного регулирования и контроля. Не обойтись без поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса, развития финансового лизинга, товарных рынков. Многое нужно сделать для формирования рынков труда и ценных бумаг, систем их регулирования. Необходимо создать рынок страховых услуг. И, конечно, совершенствовать систему государственного управления.

В сочтании с разумной бюджетно-налоговой, кредитно-денежной, ценовой, инвестиционной и инновационной политикой все это может и должно принести желаемые результаты: преодоление кризиса и переход к устойчивому росту.

— Вы сказали о различных сценариях дальнейшего развития. Какими они могут быть?

— Это — в зависимости от последовательности, выверенности и скорости преобразований. В проекте программы заложен наиболее оптимистический вариант развития ситуации. Прогнозируются два этапа.

Первый этап — макроэкономической стабилизации и создания условий для возобновления экономического роста. Должен быть прекращен спад производства, обеспечено снижение инфляции до умеренного уровня, стабилизирован курс национальной валюты. Среди задач этого этапа и такие: прекращение тенденции снижения уровня жизни населения, создание механизма стимулирования предпринимательства и деловой активности, формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование высокоэффективных инвестиций, предотвращение утечки капиталов за границу. Предполагаются завершение чековой и в основном малой приватизации, активизация приватизации крупных и средних предприятий, начало ограниченной приватизации земли, развитие рынка недвижимости. Будет проводиться активная антимонопольная политика. Ожидаются укрепление национальной валюты и снижение инфляции до 1-2% в месяц, уменьшение бюджетных расходов и налогового пресса, другие меры.

Второй этап — возобновление экономического роста. Надлежит обеспечить подъем производства на основе эффективных с позиции рыночных критериев секторов и создание новых точек роста. Будут решаться такие задачи: стабилизация прироста ВВП на уровне не менее 3-4% в год, устойчивый рост уровня жизни населения, активизация структурной перестройки экономики на основе наукоемких ресурсосберегающих технологий. Одновременно — расширение рынков сбыта за счет повышения качества и конкурентоспособности белорусских товаров, снижения издержек производства.

— Все это требует поиска источников финансовых и материальных ресурсов. Какие предполагаются?

— Ставка, по нашему мнению, должна быть сделана в первую очередь на отрасли с коротким циклом производства и оборота, быстрой отдачей вложенных средств, минимальным риском для сбыта. К этим отраслям и производствам в качестве "локомотивных" относятся: экспортный сектор, обеспечивающий экономику валютой, реформированный АПК с сопряженными отраслями, решающий проблемы продовольствия, и комплекс отраслей, обеспечивающих жилищное строительство.

— Да, перспективы обнадеживающие. Но мы уже не раз обжигались на декларативных обещаниях. Нельзя ли на примере отдельных разделов проекта "Программы-2000" пояснить, как будет идти развитие? О проблемах говорится много, вот только о путях решения маловато...

— Следует сказать об институциональных преобразованиях. Они остаются ключевым звеном реформирования экономики.

Главная цель приватизации, по мнению разработчиков, заключается не просто в перераспределении собственности, а в повышении эффективности производства и создании конкурентной среды, активизации инвестиционной и инновационной деятельности. Поэтому механизм ее должен состоять не в оплате омертвленного государственного имущества, а во вложениях в это имущество с целью его оживления, налаживания производства, создания рабочих мест. Все это означает, что приватизацию следует осуществлять под конкурс или аукцион бизнес-планов любых инвесторов, которые гарантируют финансовые инъекции, необходимые для подъема производства, увеличения на этой основе доходов бюджета и населения.

В ближайшие два года намечается довести долю негосударственного сектора экономики по стоимости основных фондов до 20—30%. На втором этапе — к 2000 году — предполагается сузить государственный сектор экономики до 50%.

Формирование современной рыночной экономики требует создания конкурентных рынков земли и недвижимости. Предлагается в кратчайшие сроки в законодательном порядке решить проблему разграничения прав собственности на землю и полномочий различных органов государственной власти и управления по регулированию землепользования. Необходимо определить порядок разделения земель на общественно необходимые и предназначенные для коммерческого использования. Следует законом предоставить право приобретать в собственность земельные участки при приватизации объектов государственной собственности или при осуществлении крупных инвестиционных проектов. Разработать и порядок выкупа земельных участков.

(Окончание на 2-й стр.)

"ПРОГРАММА-2000"

Какой быть экономике?

(Окончание. Начало на 1 стр.)

О свободном предпринимательстве. Пока малый и средний бизнес не выполняет своих функций по созданию альтернативной экономики, введению дополнительных рабочих мест, становлению рыночной среды. Чтобы активизировать эту важнейшую сферу, предполагается обеспечить развитие инфраструктуры для обслуживания и поддержки предпринимательских структур. Им будет оказана консалтинговая, протекционистская и материальная помощь. Окажем поддержку системам подготовки и переподготовки кадров. Будут создаваться правовые, организационные и материально-экономические возможности для упрощения и удешевления процедуры образования структур малого и среднего бизнеса и начала их работы на рынке. Очень важно создать механизм заинтересованности местных органов власти в развитии малого и среднего бизнеса.

Особое внимание должно быть уделено лизингу — как перспективному виду предпринимательской деятельности, направленной на инвестирование временно свободных или привлеченных финансовых средств в имущество, передаваемое по договору физическим или юридическим лицам на определенный срок за определенную плату. В ближайшее время следует осуществить правовое обеспечение лизинговой деятельности.

Нас ждет решение концептуальных и практических проблем развития товарных рынков. Причем не только в целом, но и в разрезе их отдельных секторов: рынков продовольственных товаров, топливно-энергетических ресурсов, машиностроительной продукции, потребительского назначения и прочих. Предусматриваются развитие институтов защиты прав потребителя, ужесточение механизма сертификации и стандартизации товаров и услуг, защиты отечественного рынка от недоброкачественного импорта. Будут созданы системы изучения и прогнозирования товарных рынков на базе организации проблемно-ориентированной статической отчетности.

Развитие рынка ценных бумаг. Оно должно идти по следующим трем направлениям: разработка и совершенствование нормативно-правовой базы регулирования РЦБ, развитие инфраструктуры, создание эффективной системы контроля и управления за деятельностью РЦБ. Базовым звеном инфраструктуры рынка ценных бумаг должны стать центральный депозитарий и разветвленная многофункциональная депозитарная сеть, способная повсеместно регистрировать права собственности на ценные бумаги.

Еще одна проблема — обеспечение страховыми услугами. У нас ее уровень в 10 раз ниже, чем в развитых странах, а страховой защитой охвачено менее 5% потенциальных объектов страхования. Поэтому предполагается создать условия для максимально быстрого и эффективного развития страхового бизнеса как важнейшего инвестиционного источника.

Должно быть усовершенствовано государственное управление экономикой. Предполагается упорядочить полномочия и ответственность в различных звеньях исполнительной власти. Будет разработана Генеральная схема управления экономикой страны, включающая вопросы управления предприятиями — казенными, коммерциализированными и частными.

— Георгий Петрович, несколько подробнее, пожалуйста, о бюджете и налогах.

— Основным содержанием бюджетно-налоговой политики должно стать поэтапное проведение радикальной налоговой реформы и повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства.

Программой ставится задача максимально упростить и повысить эффективность действующей налоговой системы, придать ей функции макроэкономического регулирования. Мы придем к сокращению количества налогов и иных платежей в бюджет и внебюджетные фонды с ориентацией на оптимальное равное соотношение прямых и косвенных налогов и обоснованное распределение налогового бремени между различными категориями налогоплательщиков. Уровень централизации финансовых ресурсов государством на первом этапе реформы должен составить 44—46% от ВВП, на втором — 40—42% вместо 50% в настоящее время.

В расходной части бюджета предусматривается сократить военные расходы, дотирование нерентабельных предприятий и отдельных видов услуг, затраты на капитальное строительство и содержание государственного аппарата.

Проведение налоговой реформы и изменение политики государственных расходов позволят стабилизировать размеры дефицита государственного бюджета на уровне, не превышающем 3—5% от ВВП. При этом предусматривается сокращение кредитования дефицита бюджета Национальным банком в 1996г. до 40% от общего объема, в 1997г. — до 25% и к 2000г. — полностью отказаться от кредитования бюджетного дефицита. Будет наращиваться выпуск государственных облигаций, размещаемых на финансовом рынке страны, а также привлекаться внешние источники финансирования. Предполагается расширение самостоятельности местных Советов в вопросах бюджета путем закрепления за Советами каждого территориального уровня конкретных расходов и источников их финансирования.

В денежно-кредитной сфере на первом этапе предусматривается достижение таких целевых ориентиров: последовательное наращивание потенциала, способного снизить инфляцию до уровня 15—20% в 1997 году и не свыше 5—7% в 2000 году, поддержание курса белорусского рубля по отношению к российскому, не допуская его падения свыше 80% от роста индекса потребительских цен.

— Видимо, будут как-то определены отношения с теми, кто проводит финансовые операции?

— Да. Предусматриваются разработка и принятие ряда важнейших законодательных и нормативных актов, регулирующих отношения участников финансового рынка, банкротство банков, валютное регулирование и валютный контроль, защиту прав инвесторов — физических и юридических лиц, обращения простых и переводных векселей, доверительных (трастовых) операций, посредническую, консультационную и регистрационную деятельность на рынке ценных бумаг, гарантии неприкосновенности валютных вкладов юридических и физических лиц в банках.

— А как с ценами будет?

— Ценовая политика по программе базируется на гибком использовании элементов свободного формирования цен и государственного регулирования. Прежде всего государство будет оказывать влияние на цены и тарифы, продукцию и услуги предприятий-монополистов по перечню, определяемому Министерством по антимонопольной политике.

— Как на все эти преобразования должна отреагировать экономика?

— Среди важнейших задач программы — активизация структурной ее перестройки. Речь идет о формировании высокотехнологического набора отраслей и производств, обеспечивающих потребности населения в продовольствии, жилье и взаимосвязанных с ними товарах. Будет наращиваться экспортный потенциал на базе расширения производства наукоемких, неэнергоемких, высокоприбыльных видов продукции отраслей специализации республики.

Хочу отметить, что в программе предусматривается улучшение структуры внешнеэкономического обмена исходя из принятых направлений развития и приоритетов экспорта. Определены показатели динамики экспорта и импорта по основным группам стран и видам товаров. К 2000 году прогнозируется активное сальдо торгового баланса, которое составит 0,1% от ВВП.

Большое место в программе отведено обоснованию основных направлений развития и механизму регулирования важнейших отраслей народного хозяйства.

Необходимо реализовать экономические, административные и технические меры по стабилизации и созданию предпосылок для успешного развития отраслей топливно-энергетического комплекса.

Вообще следует сказать, что программой определены те цели и ориентиры, которые ведут к улучшению жизни людей. Социальная политика в прогнозируемом периоде направлена на повышение трудовой и хозяйственной активности населения, предоставление каждому трудоспособному человеку условий, позволяющих ему своим трудом и предприимчивостью обеспечить благосостояние семьи, формирование сбережений и их эффективное инвестирование. На первом этапе первостепенное значение придается поддержке социально уязвимых слоев и групп населения, предотвращению распада отраслей нематериальной сферы, недопущению массовой безработицы, а также созданию предпосылок устойчивого функционирования рынка труда и социальной сферы.

Осуществление всего комплекса мероприятий программы должно перевести экономику в новое качественное состояние. Все это должно проводиться последовательно и реализоваться до конечной цели, определенной программой.

От "игры" в соглашения — к принципиальному партнерству

На минувшей неделе в Минске проходил II съезд Федерации профсоюзов Беларуси

Делегаты анализировали, как решалась в предшествующее пятилетие основная задача, стоявшая перед ФПБ, — реформировать, а по существу, создать самостоятельные, дееспособные профсоюзы суверенной республики и их национальный центр.

Как подчеркнул в докладе председатель Федерации Владимир Гончарик, для деятельности профсоюзов создано правовое поле. Наконец-то профсоюзы признаны со стороны государства и объединений нанимателей в качестве равноправных партнеров в обеспечении социальной защиты, стабильности в обществе на основе принципов трехстороннего сотрудничества.

На развитие социального партнерства были направлены и соглашения, впервые заключенные ФПБ с правительством и нанимателями. Но их эффективность пока невысока, как невысок еще и КПД коллективных договоров, особенно по условиям выплаты зарплаты. По признанию докладчика, не успели высохнуть чернила под Генеральным соглашением, заключенным на этот год, как правительство стало нарушать отдельные принципиальные договоренности. Не выполняется, к примеру, согласованный порядок финансирования мероприятий по оздоровлению населения, не сработало постановление Кабинета Министров по финансовому оздоровлению предприятий.

Словом, "игра" в соглашения никому сегодня не нужна. Поэтому профсоюзы намерены искать иные решения, не исключая призыва к коллективным действиям в случае дальнейшего нарушения достигнутых договоренностей.

Мнение делегатов, которое довелось услышать в кулуарах съезда: лидерам Федерации надо быть все же принципиальнее и "зубастее" в постановке и разрешении многих наболевших вопросов.

Открытым голосованием председателем ФПБ вновь избран Владимир Гончарик.

На съезде выступил с речью и ответил на вопросы делегатов Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко.

Василий РОЩИН

Доллар сдавал позиции

КОММЕНТАРИЙ
состояния денежного рынка за период с 9 по 13 октября 1995 г.

Проведение Национальным банком 9 октября аукциона по размещению кредитных ресурсов, в результате которого на рынке МБК появилось около 120 млрд.руб. относительно дешевых ресурсов, привел к кратковременному превышению предложения над спросом и затормозил рост ставок по межбанковским кредитам. Однако уже на следующий день большая часть этих ресурсов ушла с рынка благодаря проведению очередного 16-го аукциона ГКО, вызвав рост спроса до 45 млрд.руб.

Совпадение по времени двух неблагоприятных для межбанковского рынка событий — проведение аукциона и перечисление банками средств в резервные фонды Нацбанка — вызвало 12 октября существенное уменьшение спроса, что привело в свою очередь к резкому росту ставок на МБК, особенно сильно затронувшему суперкороткие ресурсы (Overnight). В то же время рост ставок по более длительным срокам был не таким значительным, но при отсутствии предложения по этим ресурсам сделок на эти сроки кредитования практически не было зафиксировано.

Несколько к лучшему изменилась ситуация в пятницу, 13 октября. Благодаря предпринятым мерам, в т.ч. и ужесточению централизации управления ресурсами, банкам удалось остановить рост ставок на межбанковские кредиты.

События недели на рынке межбанковских кредитов дали толчок к более активной работе банков на первичном и вторичном рынках ГКО и КО.

Не располагая в начале недели реальной возможностью выгодно размещать свои средства на рынке межбанковских кредитов, банки — первичные инвесторы приняли самое активное участие в проведении 10 октября 16-го аукциона по размещению ГКО сроком на 36 дней. Из поданных заявок в размере 136,1 млрд.руб. было удовлетворено 100%. Это лучший показатель проведения аукциона за последние месяцы, причем инвесторов не остановила и не очень высокая доходность ГКО, составившая по средневзвешенной цене продажи всего 66,44% годовых.

Резкий скачок активности рынка МБК сильно повлиял и на валютный рынок. Так, если в начале недели наблюдалось постепенное снижение объемов торгов на МВБ в основном за счет уменьшения присутствия на бирже Нацбанка, то уже со вторника началось активное предложение валюты на продажу.

За прошедшую неделю на МВБ было продано $9,350 млн., причем большая часть объемов приходится на первые два дня недели. На протяжении всей недели доллар США постепенно сдавал свои позиции доминирующей валюты, уступая лидирующие позиции RUR и DM.

Наметившийся в конце прошлой недели рост курса DM был прерван 11-12 октября, когда курс DM упал на 40 BRB в течение двух дней. Несмотря на некоторое повышение к концу недели объемов торгов по этой валюте влияние ее на валютный рынок по-прежнему не очень высокое. Всего за неделю было продано 1,926 млн.DM, причем предложение практически неизменно превышало спрос.

В гораздо большей степени оказывал влияние на события на валютном рынке российский рубль, особенно во второй половине недели. Из проданных на МВБ за неделю 30,6 млрд. RUR на долю 12-13 октября (дни наибольшей нехватки ресурсов) приходится около 20 млрд. RUR, что и вызвало падение его курса по отношению к BRB.

Наименьшее влияние на развитие событий оказывает украинский карбованец несмотря на постоянно растущее число дилеров этого сектора валютного рынка. Наибольший интерес к работе с этой валютой был проявлен 11 октября, вызвавший рост курса KRB.

Можно говорить о том, что на минувшей неделе в наиболее выгодном положении оказались банки, взявшие курс на привлечение средств на более длительные сроки. В этих условиях можно ожидать активизации работы банков по привлечению средств населения, поскольку и ставка Сберегательного банка РБ (48% годовых), и ставки коммерческих банков по вкладам дают им возможность гибко реагировать на изменение уровня ставок на рынке МБК, переключая свое внимание на него в дни повышенной доходности от операций на этом секторе денежного рынка.

ИКФ "ФинКонсалт"

Объединение банков привлекло интерес Министерства по антимонопольной политике

Как стало известно, в последнее время Национальным банком дано согласие на объединение ряда коммерческих банков ("Белвнешэкономбанка" и "Амкодорбанка", "Приорбанка" и "Вестбанка" и др.). В связи с этим считаем необходимым напомнить, что в соответствии с п.2 ст.11 Закона Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" регистрация вновь создаваемых союзов, ассоциаций, концернов и других объединений предприятий осуществляется государственным органом, на который возложена регистрация, при наличии согласия Министерства по антимонопольной политике.

Выражая глубокую озабоченность по поводу возможной монополизации рынка банковских услуг и отсутствия со стороны коммерческих банков обращений в Министерство по антимонопольной политике за получением согласия на их объединение, предупреждаем об ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Центр общественных связей Министерства по антимонопольной политике

АУКЦИОНЫ

Ближайший приватизационный аукцион состоится 26 октября в Березе (Брестская область). Особенность его заключается в том, что, во-первых, на продажу выставляется не только разнообразный и большой перечень объектов (четыре недорогих складских помещения в центре города, овощехранилище и автомастерские в Березе, магазины, ресторан, производственное и торговое здания, комплекс помещений для торговли и общественного питания в г.Белоозерске), но и права на строительство магазина, индивидуальных жилых домов и гаражей в Березе. Во-вторых, все объекты в Березе продаются без каких-либо условий со стороны собственника, причем часть из них имеет низкие стартовые цены.

В Молодечно 10 ноября наряду с объектами коммунальной собственности (недостроенные объекты торговли, пункт приема стеклотары, склады, ресторан) впервые выставляются на конкурс-аукцион пакеты акций за рубли и чеки "Имущество" акционерного общества "Ресторан "Папараць-кветка". Часть объектов может быть приобретена в собственность юридическими лицами любых форм собственности.

Примечательно, что последние три месяца инфляционный коэффициент, который учитывается при определении стартовых цен на объекты, практически не изменялся. И если учесть, что рыночная стоимость чеков "Имущество" значительно ниже номинальной, то все это, как полагают организаторы аукционов, может вызвать интерес покупателей.

Конкурс на стипендии

Для стажировки в Германии

Посольство Федеративной Республики Германии в Республике Беларусь сообщает, что Немецкая служба академических обменов (ДААД) объявляет конкурс для белорусских ученых, выпускников и студентов высших учебных заведений на соискание стипендий для стажировки в университетах Германии в 1996-1997 учебном году.

К участию в конкурсе приглашаются владеющие немецким языком лица не старше 32 лет: выпускники вузов по всем научным дисциплинам, а также специальностям музыка и изобразительное искусство (стипендия на срок до 10 месяцев), студенты германистики (до I семестра) и экономики (до 10 месяцев) 3-4 курсов, выпускники и аспиранты-германисты (исследовательские стипендии до I семестра), научные работники до 42 лет, имеющие ученую степень и занимающиеся исследовательской деятельностью в университетах и научных учреждениях (1—3 месяца). Кроме того, предлагаются 3-4-недельные летние курсы для студентов и выпускников (за исключением учителей немецкого языка средних школ) германистики и гуманитарных дисциплин, а также ознакомительные поездки в Германию сроком от 7 до 14 дней для групп из 10—30 студентов всех специальностей под руководством преподавателя.

Бланки заявлений и дополнительную информацию желающие могут получить по следующим адресам:

— Посольство Федеративной Республики Германия

Минск, ул.Захарова, 26

г-жа Зигрид Хайвели

Тел. 33-07-52;

— Министерство образования и науки Республики Беларусь

Минск, ул.Свердлова, 7

г-н В.Ю.Тихонов

Тел.26-49-75

Заявления от претендентов принимаются по одному из вышеуказанных адресов до 1 декабря 1995г.

❑ Понедельник — день субботний

Постановлением Кабинета Министров рабочий день с понедельника 6 ноября перенесен на субботу 4 ноября с.г. Это значит, что в ноябре будем отдыхать три дня подряд — 5-го, 6-го и 7-го, которое по постановлению, принятому 12 апреля 1995 г. на 16 сессии Верховного Совета 12 созыва, празднуется как День Октябрьской революции.

❑ О внесении изменений в постановление Госкомтруда Республики Беларусь от 15 апреля 1993 г. N 25

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Министерства труда Республики Беларусь N 83
от 6 октября 1995 г.

Зарегистрировано в Реестре Государственной регистрации 12 октября 1995г.,рег.N 1111/12

В соответствии с Законом Республики Беларусь "О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь "О праздничных днях в Республике Беларусь" от 13.04.95 г. N 3731 (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь, 1995 г. N 19, ст.236) и постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 14.06.95 г. N 3799-XII "О проведении повторных выборов депутатов Верховного Совета Республики Беларусь 13-го созыва" (пункт 2) объявлены: праздничным днем — 7 ноября и нерабочим днем — день выборов (29 ноября 1995 г.).

Увеличение общего количества праздничных и нерабочих дней, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, повлекло изменение планового фонда рабочего времени на 1995 год, а также средних норм продолжительности рабочего времени, в связи с чем Министерство труда Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Пункт 2 постановления Госкомтруда Республики Беларусь от 15 апреля 1993 года N 25 изложить в следующей редакции: "Установить с ноября 1995 года среднюю норму продолжительности рабочего времени в месяц при 40-часовой рабочей неделе — 166,7 часа, при 36-часовой рабочей неделе — 150,5 часа; число рабочих дней в месяц — 25,1".

2. В пункте 15 Правил исчисления среднего заработка, сохраняемого за время ежегодного отпуска, и в других случаях, предусмотренных законодательством, слова в скобках заменить словами: "при 40-часовой рабочей неделе — 166,7 часа, а при 36-часовой рабочей неделе — на 150,5 часа".

3. Постановление Министерства труда от 29 сентября 1994 г. N 103 (регистрационный N 571/12 от 6.10.94 г.) считать утратившим силу с 1 ноября 1995 года.

Министр труда **А.В.СОСНОВ**

КОММЕНТАРИЙ
Министерства труда Республики Беларусь

В связи с объявлением Законом Республики Беларусь "О внесении дополнений в Закон Республики Беларусь "О праздничных днях в Республике Беларусь" от 13.04.95 г. N 3731 7-го ноября праздничным днем, а также постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 14.06.95 г. N 3799-XII "О проведении повторных выборов депутатов Верховного Совета Республики Беларусь 13-го созыва" (пункт 2) дня выборов (29 ноября 1995 г.) — нерабочим днем, увеличением в этой связи общего количества праздничных и нерабочих дней, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, произошло изменение производственного календаря на 1995 год.

В 1995 году — 365 календарных дней, в том числе 299 рабочих, 51 — выходной и 15 праздничных.

Из общего количества рабочих дней 51 — предвыходной и 7 — предпраздничных.

Плановый фонд рабочего времени на 1995 год составит при 40-часовой рабочей неделе 1984 часа и 1794 часа при 36-часовой рабочей неделе.

В ноябре 1995 года 30 календарных дней, 23 рабочих дня при 6-дневной рабочей неделе. Рабочее время при 40-часовой рабочей неделе составит 151 час, а при 36-часовой рабочей неделе — 138 часов.

❑ Нобелевская премия в области экономики

Лауреатом Нобелевской премии в области экономики стал 58-летний профессор Чикагского университета Роберт Лукас-младший. Ученый удостоен этой высокой чести и призового фонда, который превышает миллион долларов, "за разработку и применение гипотезы рациональных ожиданий, которая привела к изменению макроэкономических анализов и углублению нашего понимания экономической политики".

О работах профессора сказано, что они оказали огромнейшее влияние на макроэкономические исследования и привели к "быстрому и революционному развитию" в науке. Что же конкретно кроется за этими словами?

Надежды на будущее являются чрезвычайно важными для всех, кто принимает экономические решения, — для компаний, организаций и даже для отдельных семей. Еще несколько десятилетий назад эти расчеты нередко строились на произвольной или даже статической основе. К примеру, ожидаемый уровень цен рассматривался как практически неизменный. А гипотеза рациональных ожиданий позволяет постоянно заглядывать вперед и соотносить эти ожидания с изменяющейся информацией. Гипотеза позволяет определять "самые эффективные статистические методы в деле оценки экономических взаимоотношений, для которых ожидания являются ключевым компонентом".

Помимо достижений в области макроэкономики, Роберт Лукас внес немалый вклад в теории капиталовложений, финансовой экономики, монетарной теории и теории экономического роста. Лауреат — известный в Соединенных Штатах ученый. Он является вице-президентом Экономического общества, членом Академии наук и ряда других общественных организаций.

❑ Пиво белорусское оказалось лучшим

Как мы уже сообщали, в рамках 11-го "Мінскага кірмашу" состоялась международная ярмарка "Пиво-95". 32 образца различного пива из Беларуси, Украины, России и Литвы были представлены на суд профессионального жюри, в которое входили специалисты из шести стран: России, Беларуси, Литвы, Украины, Германии и Словакии. Они учитывали основные показатели: прозрачность, цвет, вкус, аромат, пенообразование, хмелевую горечь. Особенно выделили знатоки работу белорусских пивоваров. Четыре из шести золотых медалей были вручены за "Мінскі бровар", "Аліварыя", речицкое "Полесское", брестское "Европейское классическое". Серебряные медали завоевало минское пиво "Леккертъ-1", речицкое "Белорусское", лидское "Старый замок".

Среди продукции российского, литовского и украинского производства были отмечены такие сорта как "Старое ямское", "Биржечу", "Портерис", "Перкуно", "Черниговское оригинальное", "Казацкий хмель".

Ольга КАСТЮКЕВИЧ

НА ОДНОМ ЯЗЫКЕ СО ВСЕМИ

Учите английский по методике Уоррен Фаундейшн

Интенсивность международных контактов белорусских бизнесменов возрастает с каждым днем. Однако на пути к полной и окончательной интеграции белорусского бизнеса в мировой остался лишь один, но, надо полагать, самый серьезный барьер — языковой. Изучению какого-либо иностранного языка (как ни странно, практически безуспешному) подавляющее большинство граждан Беларуси посвятили по 5—10 лет жизни. И смешно, и грустно наблюдать где-либо на международной выставке переговоры белорусского бизнесмена и представителя дальнего зарубежья. Зачастую они напоминают диалог глухонемых — ведутся при помощи мимики и жестов. Вместе с тем представители всех стран — от крошечной Мальты до какого-либо экзотического Занзибара — прекрасно общаются друг с другом на великом могучем языке международного общения — английском.

Сегодня знание его — насущная необходимость для бизнесмена. Ведь не будешь же всюду ходить и ездить с переводчиком. А хрупкую и тонкую ткань простого человеческого доверия, без которого немыслим успех переговоров, бизнеса, можно создать лишь разговаривая на одном, понятном общем языке. Впрочем, знание английского (наряду с умением работать на компьютере) — непременное условие для претендента на любую более-менее престижную и высокооплачиваемую работу в солидной фирме. Без английского не обойтись и дома. Смотреть спутниковое TV и не понимать, о чем там говорят, — что может быть абсурднее и нелепее?

Отметим, что сейчас нет недостатка как в желающих изучать английский язык, так и в тех, кто берется ему научить. Спектр предложений необычайно широк — от подрабатывающего репетиторством за чисто символическую плату — один доллар за урок — студента иняза (нынче именуемого лингвистическим университетом) до солидных фирм, предлагающих самые современные средства и способы обучения — во сне, в состоянии расслабления и т.д. и т.п. Стоят они соответственно многие десятки и сотни "баксов". Правда, при переходе от сна к состоянию бодрствования выученный словарный запас почему-то существенно уменьшается...

От столь неприятных неожиданностей гарантированно застрахованы те, кто изучает английский язык по методике Уоррен Фаундейшн, созданной этой всемирно известной американской образовательной организацией более трети века назад и широко применяемой в 60 странах мира. Она награждена рядом престижных международных премий, в том числе такой известной, как премия президента Рональда Рейгана.

Впервые в Беларуси уникальный курс ускоренного изучения американского английского языка, не имеющего аналогов в мировой практике, представляет консультационный пункт Британского Открытого Университета (ул. Киселева, 20, тел. 50-68-59, 64-73-36). (Кстати, он имеет консультационную поддержку культурно-информационной службы Посольства США в РБ.)

В чем же преимущества и особенности методики Уоррен Фаундейшн?

Она возникла в США как результат государственной программы языковой адаптации прибывающих в страну со всего мира иммигрантов. И вобрала в себя огромный опыт обучения английскому языку выходцев из разных стран, представителей различных языковых групп. Учебный курс Уоррен Фаундейшн основан на принципе комплексного обучения произношению, правописанию, грамматике и чтению. Занятия могут проводиться групповым методом и индивидуально, а также и самостоятельно. Характерно, что они не требуют выполнения домашних заданий. "Четыре кита", на которых основана методика, — систематическое повторение пройденного для наилучшего его усвоения (т.н. "калькулятор прогресса обучения"); фонемное построение слов и предложений (а их в английском всего 62); достижение положительного самовосприятия и положительной самоустановки; многосенсорные воздействия в комплексной системе изучения языка. Разумеется, теоретическое, лингвистическое, педагогическое, философское и психологическое обоснование метода Уоррен Фаундейшн гораздо сложнее и тоньше, чем эти четыре базовых "кита". Но учащиеся, а ими могут быть люди различного возраста — от детсадовцев до пенсионеров, и различной базовой подготовки — учат не теорию, а разговорный американский английский язык с помощью практических занятий. И, надо отметить, достигают за сравнительно короткое время феноменальных, по нашим меркам, результатов. Так, всего за 24 занятия (не менее чем по часу ежедневно), из 26 учащихся группы при тестировании 25 улучшили свои знания в чтении и спелинге так, как если бы они проучились три семестра.

Успех приходит, разумеется, к упорным. Но по-американски продуманные и испытанные технические средства обучения (по 12 аудиокассет и видеокассеты на 24 занятия для каждого из трех уровней обучения и, соответственно, по два учебника), руководства и методические пособия для преподавателей и комплекты стандартных тестов могут помочь каждому через месяц-другой не только читать, но и говорить на английском. Такой результат, поверьте, стоит и трудов, и денег, которых для достижения него, жалеть, пожалуй, не нужно.

Официальное представительство некоммерческой организации "Уоррен Фаундейшн" (Сиэтл, шт.Вашингтон, США) в Беларуси — г.Минск, ул.Киселева, 20.

Тел./факс (0172) 50-68-59

❑ О компенсации затрат по приобретению и установке приборов учета расхода газа в домах (квартирах) малоимущих граждан

Постановление
Кабинета Министров
Республики Беларусь
N 539 от 3 октября 1995г.

Кабинет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что затраты предприятий газового хозяйства, связанные с приобретением и установкой приборов учета расхода газа в эксплуатируемых газифицированных жилых домах (квартирах), принадлежащих на праве собственности малоимущим гражданам, компенсируются за счет средств республиканского бюджета.

Отнесение граждан к категории малоимущих осуществляется в соответствии с действующими в республике актами законодательства.

Документы, подтверждающие отнесение собственников жилых домов (квартир) к категории малоимущих, представляются предприятиям газового хозяйства за три месяца до даты, определенной графиком установки приборов учета расхода газа.

2. Министерству финансов ежегодно предусматривать в республиканском бюджете средства, необходимые для целей, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Белорусскому концерну по топливу и газификации обеспечить контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых на возмещение затрат предприятий газового хозяйства, связанных с приобретением и установкой приборов учета расхода газа в домах (квартирах) малоимущих граждан.

Премьер-министр
Республики Беларусь
М.ЧИГИРЬ

БЕЛАГРОПРОМБИРЖА

❑ Что почем на осеннем прилавке

Вырастить хороший урожай сельскохозяйственной продукции, как известно, нелегко. Удачно продать выращенное не менее трудно. Тщательно спланировать сбыт произведенной продукции тем более важно при отсутствии государственного регулирования цен. В этом случае производители для защиты своих интересов могут прибегнуть к услугам биржи. Правила торговли на "Белагропромбирже" нынче упрощены до предела. Колхоз — член биржи по телефону заявляет о продаже или покупке товаров с указанием цены и срока действия заявки. С этой информацией члены биржи знакомятся до торгов, во время или после них. Если есть интерес, а продавец из отдаленной местности не смог приехать, с ним связываются по телефону, уточняют условия сделки, и в любой день недели она оформляется. С 1 октября 1995г. по 1 января 1996 г. услугами биржи могут воспользоваться и не члены биржи. В это время проводятся четвертые осенние открытые торги, на которые приглашаются юридические лица всех форм собственности: колхозы, совхозы, промышленные предприятия, снабженческие и коммерческие структуры, предприятия торговли.

Цены на некоторые виды товаров на "Белагропромбирже" по состоянию на 16.10.95 г.

Наименование	Ед.изм.	Цена за ед. (млн.руб.)
1. Мясо свинины в живом весе	т	13,2
2. Мясо свинины в убойном весе	т	23,0
3. Комбикорм свиной	т	1,35
4. Картофель продовольственный	т	1,7—2,0
5. Сахар-песок	т	7,625
6. Мука пшеничная в/с пр-во Венгрия	т	3,680
7. Рожь фуражная	т	1,265
8. Крахмал кукурузный	т	8,0
9. Дизтопливо (с оплатой по факту поставки)	т	2,03
10. Металл 3 СП, 3 СТ (сталь листовая)	т	5,313
11. Двигатели для МТЗ со стартером	шт.	19,0
12. Мини-хлебопекарни производительностью:		
300—400 кг/смену	шт.	40,5
600—700 кг/смену	шт.	55,236
600—800 кг/смену (ротационная)	шт.	115,588
1600 кг/смену (ротационная)	шт.	282,208

Всего на торгах АО "Белагропромбиржа" представлено более 2000 наименований товаров.

Александр ДЕХТЯРЬ

КРЕДИТЫ

Давайте займы. Даже если ваша фирма не банк

В белорусской и российской деловой прессе развернулась полемика по вопросу законности выдачи коллегам займов и коммерческих кредитов субъектами хозяйствования, не обладающими специальным статусом. Эта полемика носит ярко выраженный практический характер: в хозяйственной деятельности часто возникает ситуация, когда один субъект хозяйствования передает другому денежные средства на определенный срок на условиях возвратности по тому или иному договору. Количество вариантов договоров, с помощью которых "маскируются" данные операции, невелико. Например,заключается договор поставки (или купли-продажи) и покупатель перечисляет поставщику (продавцу) предварительную оплату, которая впоследствии возвращается (поставщиком) по взаимному согласию сторон якобы по причине невозможности исполнить договор. Или заключается договор поставки (купли-продажи товара) с отсрочкой платежа. (Покупатель получает, таким образом, коммерческий кредит.) Еще вариант: заключается договор о совместной деятельности с предельно широким спектром этой деятельности. В дальнейшем деньги перечисляются сторонами друг другу по письму (по протоколу, дополнительному согласованию).

Наличие вышеперечисленных вариантов не снимает необходимости решения вопроса о законности такого кредитования, т.к. при совершении сделки с целью прикрыть другую сделку (притворная сделка) применяются правила, относящиеся к той сделке, которую стороны действительно имели в виду (статья 58 ГК РБ). Поиск ответа на вопрос о законности указанных операций целесообразно начинать с анализа отношений по выдаче субъектами хозяйствования займов денежных средств, так как этот вопрос наиболее сложен.

Заем денежных средств

Согласно статье 350 ГК РБ по договору займа одна сторона (займодавец) передает другой стороне в собственность деньги, а заемщик обязуется возвратить такую же сумму. Выходит, правом на выдачу беспроцентного займа субъекты хозяйствования обладают.

Частью 4 вышеназванной статьи установлено, что взимание процентов по договору займа допускается только в случаях, установленных законодательством, а также по заемным операциям общественной взаимопомощи и ломбардов. Чтобы понять смысл этого запрета, данную правовую норму необходимо подвергнуть историческому и социологическому толкованию.

Законодатель, применив в данном случае разрешительный принцип правового регулирования общественных отношений, т.е. "разрешено лишь то, на что имеется прямое указание в законе, и на что лицом получено разрешение (лицензия) в установленном порядке. Императивный запрет взимать проценты по договорам займа проистекает из антирыночного по сути старого гражданского законодательства времен командно-плановой экономики и является явным анахронизмом. Об этом свидетельствует и более продвинувшееся вперед российское гражданское законодательство, согласно которому за кредит, предоставляемый лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью, взимаются проценты, если иное не предусмотрено договором. Т.е. в российском законодательстве заем, в случае выдачи его субъектом хозяйствования, императивно процентный. Об этом же косвенно свидетельствует и российская арбитражная практика. Разрешение взимать проценты по договору займа только в случаях, установленных законодательством, естественно, предполагает обязательное получение лицензий на проведение таких операций.

<u>Для банков.</u> В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона "О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь" без лицензии НБ запрещается, в частности, предоставлять кредиты от своего имени за счет привлеченных средств... Причина лицензирования выдачи кредитов за счет привлеченных средств понятна и ясна: рисковая кредитная политика может нанести ущерб вкладчикам, другим клиентам банка и стабильности кредитно-денежной системы РБ в целом.

<u>Для ломбардов.</u> Лицензирование деятельности по проведению ломбардных операций связано с тем, что "ломбардной операцией признается выдача субъектом хозяйствования физическим лицам займов под залог, в виде заклада имущества, которое составляют предметы личного (домашнего, семейного) пользования, а также под залог ценных бумаг". А это значит, что лицензирование имеет цель предотвратить возможное нарушение прав залогодателей-граждан.

Однако очень трудно найти рациональное объяснение необходимости лицензирования деятельности субъекта хозяйствования по выдаче им процентных займов из собственных средств. Ведь согласно "Временному положению о порядке выдачи субъектам хозяйствования специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности (пункт 1) лицензированию подлежат отдельные виды деятельности, "которые могут наносить вред интересам РБ или угрожать здоровью людей". Но кому, кроме самого субъекта хозяйствования, может быть нанесен ущерб при такого рода операциях займа? Кому пойдет во вред расширение предложения кредитных ресурсов и создание здоровой конкуренции банкам?

Таким образом, препятствием для выдачи процентных займов субъектами хозяйствования является устаревшее положение статьи 390 ГК РБ. Возможен и другой путь устранения этого нелогичного барьера: ввести в Закон "О предприятиях" положение, предусматривающее возможность выдачи займов с взиманием процентов.

Коммерческий кредит

В экономической науке сложилось понимание коммерческого кредита как предоставления продавцом (поставщиком) отсрочки платежа за уже поставленный (проданный) товар. Окончание торговой сделки связано с началом сделки по коммерческому кредитованию. Коммерческий кредит имеет, безусловно, положительное значение для народного хозяйства в условиях острой нехватки оборотных средств.

Статья 80 Закона "О предприятиях" прямо предусматривает возможность и законность операций по коммерческому кредитованию: "Предприятие может поставлять продукцию, выполнять работы, оказывать услуги с уплатой покупателем (потребителем) процентов как за пользование заемными средствами. Для оформления таких торговых сделок предприятие может применять в хозяйственном обороте векселя".

Несмотря на то, что с коммерческим кредитом, казалось бы, все ясно, встречаются случаи, когда правоприменительные органы становятся на противоположную позицию, в т.ч. и хозяйственные суды. С учетом нашей правоприменительной практики и психологии работников контролирующих органов желательно внести ясность в эту ситуацию в разъяснениях или письме ГГНИ, Национального банка или хозяйственного суда. Ведь вопросы рано или поздно возникнут, особенно если проценты за пользование коммерческим кредитом не включены в цену товара, а отражены как таковые.

Потребительский кредит

Здесь ситуация та же. Разница лишь в том, что потребительский кредит выдается для покупки товаров конечного потребления — ТНП, легковых автомобилей, жилья. О том, что операции по коммерческому кредитованию не являются лицензируемыми, косвенно свидетельствует наличие инструкций о порядке ведения бухгалтерского учета данных операций.

К сожалению, в статье О.Онуфриева "Незаконное кредитование. Как с ним бороться" ("НЭГ" N 35/95) происходит смешение вопроса законности кредитования с вопросом о злоупотреблениях должностных лиц предприятий, по вине которых деньги предприятий "крутятся", принося доходы третьим лицам.

Для пресечения данного негативного явления совсем не обязательно вносить изменения в действующее законодательство. Тем более что оно явно противоречит нескольким основополагающим принципам гражданского законодательства и бухгалтерского учета. Контроль за работой директоров предприятий (особенно государственных) находится в полномочиях собственника. А Уголовный кодекс РБ прямо-таки изобилует составами преступлений, которые можно инкриминировать директорам и мошенникам: статьи 90, 92, 91 и т.д. При должном контроле со стороны собственника за деятельностью директора вопрос просроченных задолженностей решится сам собой. Именно в этой плоскости он и должен решаться по сути тех правоотношений, которые возникают, а не в плоскости императивных и общеобязательных норм финансового права.

Необходимо учитывать, что имеются решения правительства, регламентирующие вопросы просроченной задолженности. Это Постановление Совета Министров и Национального банка N 430/6 "Об обязательном оформлении векселями просроченной задолженности за поставленные товары и оказанные услуги" (с изменениями от 2.08.1995г.), которое наряду с обязанностью, вытекающей из его названия, освобождает истцов от уплаты государственной пошлины за рассмотрение дел в судах о взыскании сумм задолженности по векселям, оформленным в соответствии с вышеуказанным постановлением.

Владимир РЕЗНИКОВ,
директор ЗАО "БелПред"

ПЕНСИИ

Новые "лица" на финансовом рынке — явление положительное и закономерное

После публикации в "НЭГ" статьи "Иммунитет против бедной старости, или Что такое пенсионные фонды" (N 29 за 19 июля 1995г.) в редакцию поступило немало звонков. Одни из обратившихся интересовались гарантиями того, что их не "надуют". Другие интересовались законностью деятельности негосударственных пенсионных фондов, нормативной базой, регламентирующей обеспечение. Третьи вообще удивлялись: зачем какие-то фонды, если есть банки и страховые организации, имеющие законное право работать с деньгами населения. Мы попросили высказаться по этим вопросам доктора экономических наук, профессора Михаила ПЛОТНИЦКОГО.

Проблема дополнительного пенсионного обеспечения становится для Беларуси одной из актуальнейших. Жесткие требования рыночной экономики предполагают подключение "к работе на человека" всех возможностей самого рыночного механизма, резко повышают значение социальной защищенности граждан.

Дополнительное пенсионное обеспечение является частью проблемы социальной защищенности в целом, более того, оно входит в ряд приоритетных проблем любого государства, ибо напрямую связано с уровнем социальной напряженности в обществе, а следовательно, с обеспечением стабильности его экономического и политического развития.

Особо следует подчеркнуть, что вопросы дополнительного пенсионного обеспечения, по опыту зарубежных стран и соседней России, затрагивают два важнейших и неотложных вопроса формирования рыночно ориентированной экономики. Во-первых, усиливается мотивация активного труда на основе осознания человеком того, что распределение социальных благ идет в зависимости от личного вклада в развитие экономики общества (это учитывается в принципах формирования размеров пенсионных взносов). Во-вторых, формируется цивилизованный финансовый рынок на основе управления уровнем инфляции через инвестиционный рынок.

Объективные законы развития общества рыночного типа требуют от нас внимательного и заботливого отношения к появлению на "экономическом небосклоне" республики проверенных на практике многих государств элементов финансового рынка, способных решать вопросы удовлетворения потребностей общества, в том числе в услугах по организации дополнительного пенсионного обеспечения.

Анализируя приведенную выше публикацию с позиции развития и формирования финансового рынка в Республике Беларусь, следует отметить факт появления на нем принципиально новой, доселе неизвестной в Беларуси его составляющей, такой как Первый независимый пенсионный фонд.

Однако его вхождение в рыночный механизм как нового элемента не может проходить гладко и безболезненно. Обычно новое в рынке встречает противодействие монополиста. Есть такое и здесь. Белорусский страховой союз пытается доказать и закрепить право заниматься вопросами "... дополнительного пенсионного обеспечения только за страховыми организациями".

Объективному процессу, прогрессу нельзя противостоять. Тем более, что одним из исходных условий формирования рыночных отношений в экономике является конкуренция. Нужно только приветствовать, что дополнительным пенсионным обеспечением будут заниматься различные конкурирующие между собой на этом рынке услуг организационные формы. При этом конкурентная борьба должна вестись чистыми методами и в интересах потребителей товаров и услуг. Но это уже вопросы этики и морали.

Мировой опыт развития финансовых рынков экономически развитых государств показывает наличие на нем четко разделенных и специализированных секторов деятельности: коммерческие банки; пенсионные фонды; страховые компании; совместные фонды; ссудо-сберегающие институты; другие финансовые организации.

Узкая специализация, четкое разграничение между этими сегментами финансового рынка, их взаимодействие позволили широко развить сферу предоставляемых населению услуг, создать множество специальных финансовых инструментов и сформировать уникальный по сложности и возможностям финансовый рынок — неотъемлемое и активное звено рыночной системы.

Следует отметить, что из приведенных выше составляющих финансового рынка за последние 25 лет пенсионные и взаимные фонды существенно потеснили страховые компании и коммерческие банки. В настоящее время это наиболее динамично и активно развивающиеся финансовые институты экономики западных государств. При этом необходимо подчеркнуть как их социальную ориентацию, так и огромное количество услуг, предоставляемых практически любому гражданину государства.

Появление на белорусском рынке специализированных финансовых институтов, занимающихся пенсионным обеспечением, должно только радовать. Теперь наряду с коммерческими банками, страховыми и финансовыми компаниями появилась еще одна составляющая финансового рынка, что свидетельствует: процесс интеграции Республики Беларусь в международное сообщество развивается в общепризнанном направлении и по объективным законам.

Конечно, отсутствие нормативной и законодательной базы, регламентирующей развитие дополнительного пенсионного обеспечения, тормозит дело, создает дополнительные трудности, но это явление, безусловно, временное. Соответствующие государственные органы и заинтересованные организации, несомненно, активизируют свою деятельность в данном направлении, и начало этому уже положено.

Принимая во внимание важность решения вопросов дополнительного пенсионного обеспечения и упорядочения в этой связи финансового рынка в республике, летом текущего года Первый независимый пенсионный фонд получил разрешение на организацию работы в этой сфере.

Что касается законодательства Республики Беларусь по дополнительному пенсионному обеспечению, то к его разработке необходимо незамедлительно приступить, опираясь на существующий опыт России и других стран. Нам не следует отставать в вопросах социальной защиты населения, необходимо полностью использовать все существующие возможности.

Следует помнить, что насыщение и формирование цивилизованного финансового рынка, здоровая конкуренция между его сегментами будут способствовать ускорению процесса социально-экономического развития Беларуси в целом. От чего выиграют все: и государство, и каждый ее житель.

Появление на нашем финансовом рынке негосударственных пенсионных фондов надо только приветствовать.

Контроллинг — панацея или еще один инструмент эффективного управления?

За время движения к рынку в нашем лексиконе появилось немало новых, не всем понятных слов. Одно из них — контроллинг.

Что это такое?

Сегодня под контроллингом понимают организационный и технологический комплекс, который обеспечивает постоянную подготовку для руководства предприятия информации, помогающей принимать решения и действия, необходимые для достижения поставленных целей.

Под поставленными целями обычно понимаются конечные результаты, на достижение которых сориентирована работа. Именно "конечные", т.е. реализация, получение прибыли, а не промежуточные — выпуск продукции, которую затем не продать.

Можно говорить о некоторой универсальности метода контроллинга, ибо его применение возможно как в высших эшелонах стратегического менеджмента, так и в конкретных направлениях, например, в управлении маркетингом, персоналом, прибылями, рисками и т.д.

Истоки контроллинга лежат в бухгалтерии, однако современный его вариант в капиталистических странах осуществляется гораздо шире. Причем без увеличения персонала.

В чем суть контроллинга и как он создается?

Итак, новые функции вводятся, а исполнители не добавляются. Весь фокус заключается в разработке и внедрении такой системы показателей, которая позволяет вести постоянный оперативный анализ отклонений от заданных оптимальных пределов и быстро обнаружить признаки появления негативных тенденций, своевременно спланировав меры по их устранению. В этом — суть контроллинга. Ясно, что на современном предприятии, выпускающем громадную номенклатуру изделий, которые нужно постоянно выгодно продавать, создать такую систему показателей непросто. Но в мире развитой рыночной экономики, живущей в условиях постоянной жесткой конкуренции, она давно создана и исправно функционирует.

Начинается эта система с создания методики учета и анализа издержек, причем дифференцированно по видам продукции, по подразделениям, цехам, участкам и т.д. Понятно, что такая методика должна в первую очередь следить за изменением структуры издержек и планировать оптимальные взаимосвязи между ними, рентабельностью и ликвидностью. Кроме того, в этой системе большую роль играют факторы покрытия издержек, которые являются важнейшим звеном на пути управления прибылями через т.н. точки безубыточности.

Когда построены графики, связывающие уровни издержек и объемы производства (но не через обезличенный затратный метод учета), у руководителя появляется наглядный инструмент, позволяющий, с учетом постоянно изменяющихся данных, оперативно принимать решения и по изделиям, и по разработкам, и по персоналу.

Очень важным моментом в этих графиках является то, что половина данных для таких графиков, да и для системного анализа издержек и управления прибылями, исходит от маркетинга, а все издержки очень четко разделены по видам (переменные, постоянные, не зависящие от реализации) и происхождению.

Да, для внедрения контроллинга необходимо много чего сделать, так как на обычных отечественных предприятиях никто не ведет дифференцированного учета и анализа издержек, никто никогда не применял метода покрытия издержек и вряд ли много директоров или их замов используют для принятия решений оптимизацию объемов производства исходя из точки безубыточности производства и продаж какого-либо продукта.

Вот приблизительный перечень мероприятий, которые надо осуществить, чтобы воспользоваться преимуществами контроллинга:

— создание сильной службы маркетинга, владеющей информацией о рынках и имеющей возможность влиять на номенклатуру выпускаемой продукции и цены на нее;

— наличие серьезной информационно-аналитической службы;

— разработка системы сбора и первичного анализа информации (постоянное отслеживание отчетности);

— создание системы показателей и программ их обработки;

— налаживание системы сбора и анализа издержек (в т.ч. на основе данных маркетинговой и информационно-аналитической службы).

Что дает контроллинг и где его место в системе управления?

Самое главное, что дает контроллинг, — это невиданную доселе скорость принятия решений и их обоснованность, которые зиждятся на большом объеме обработанной по специальным методикам информации как от внешних (маркетинг), так и внутренних (бухгалтерия и финансы) источников. Это давно поняли западные фирмы-победители. Особенно хорошо отработана система управления с применением контроллинга на крупнейших германских и американских фирмах.

В их системах управления контроллинг решает три основные задачи:

1) планирование целей предприятия;

2) анализ отклонения фактических величин от запланированных показателей, выявление слабых позиций;

3) выработка рекомендаций по внесению поправок для принятия управленческих решений.

Реализация задач осуществляется введением в высшие управленческие структуры контроллера. К нему через информационно-аналитические структуры стекается информация, которую он после анализа и переработки представляет в предельно простом и наглядном виде руководству.

Очевидно, что в сегодняшнем состоянии практически ни одно государственное предприятие не способно в полной мере насладиться всеми плюсами контроллинга. Для того чтобы внедрить у себя этот значительно облегчающий жизнь руководителя механизм, необходимо вести реструктуризацию предприятий. Она в свою очередь должна включать в себя не только изменение структуры, но и структуризацию издержек на основе анализа данных бухгалтерского учета и маркетинга. Безусловно, подлежат изменению и системы бухучета, оценки себестоимости продукции, прибыли от ее реализации.

Насколько трудно все это освоить нашим предприятиям? Все зависит от их руководства. Обучение новым методам бухучета и системы оценки себестоимости продукции проводили летом прошлого года специалисты Мирового банка, оставившие соответствующие программы для ПЭВМ в Минпроме и Минэкономики. Более того, постоянно действующие в Беларуси курсы и семинары позволяют постичь эти методы за чисто символическую плату. В то же время наши высшие правительственные органы до сих пор не могут власть употребить, чтобы привести систему отчетности в соответствие с мировыми стандартами. Без этих новаций управление предприятиями, быстро реагирующее на изменения конъюнктуры рынка, невозможно. Именно контроллинг, основанный на современных системах бухгалтерского учета, оценки себестоимости, анализа издержек, является наиболее мощным инструментом, позволяющим предприятиям уверенно чувствовать себя в рыночной стихии.

Александр ВОРОНИН,
директор консалтинговой фирмы "Интелкэш",
кандидат технических наук

Совет создан. За работу!

Как уже сообщалось, в августе состоялось организационное заседание создаваемого при Министерстве внешних экономических связей Республики Беларусь Совета по выставочной и ярмарочной деятельности. Основными причинами появления этой координирующей структуры стало состояние дел в данной сфере.

Выставочно-ярмарочной деятельности во многих странах мира придается большое значение, поскольку она является высокорентабельной отраслью. На большой выставке посетитель-специалист видит весь отраслевой рынок сразу, а участник охватывает огромный покупательский потенциал. Международные эксперты единодушно утверждают, что несмотря на затраты средств для участия только выставка дает возможность одновременно, за короткий отрезок времени, осуществить контакты со многими компетентными специалистами. Например, в Германии за 5 лет число участников выставок возросло более чем на 30%, из них на 44% — количество иностранцев. Из 10 млн. ежегодных посетителей каждый пятый едет к ним из-за границы.

К сожалению, в нашей республике не ведется подобной статистики, но, полагаю, цифры будут на порядок меньше. И это не случайно: у нас не изжит еще предрассудок отношения к выставке как к развлекательному мероприятию, что, безусловно, накладывает отпечаток на темпы развития и рентабельность данной сферы.

По общему мнению отечественных и зарубежных участников белорусских международных выставок, наша страна в настоящее время не готова к роли международного выставочного центра ни в материально-техническом, ни в организационно-правовом плане. Государство, расположенное в центре Европы, на пересечении торговых путей, не имеет достаточного количества выставочных площадей, современных залов, бизнес-центров, отелей высокого класса с полным набором услуг для бизнесменов, других объектов инфраструктуры. Недостаточен уровень отечественного оборудования, сервисного обслуживания участников и посетителей. В целом отсутствует обоснованная концепция развития международной выставочно-ярмарочной деятельности.

Международные выставки в Беларуси не имеют должного правового обеспечения: в действующем законодательстве не предусмотрены льготы, соответствующие общепринятым в мире правилам — таможенные льготы, разрешение беспошлинной и бесконтрактной розничной продажи со стендов экспозиционных образцов для покрытия части организационных расходов и т.д.

Многочисленные нарекания иностранных участников белорусских международных выставок вызывают трудности с оформлением визовых и таможенных документов, долгие очереди на границе.

Кроме того, в ряде зарубежных стран государство оказывает помощь предприятиям-экспортерам, частично покрывая их расходы на участие в международных выставках. Таким образом стимулируется развитие экспортных возможностей предприятий, имеющих конкурентоспособную продукцию, но не обладающих первоначальным валютным капиталом для выхода на внешний рынок. Увы, у нас подобной поддержки нет.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости государственной координации международной выставочно-ярмарочной деятельности на данном этапе развития экономики республики и разработки концепции такой деятельности, а также ряда нормативных актов, документов, регулирующих и лицензирующих ее. За наведение порядка в данной сфере выступают не только органы госуправления, но и сами выставочные компании.

Такого рода работа по упорядочению выставочно-ярмарочной деятельности в столице уже проводится в Минском горисполкоме. А недавно созданный Совет будет содействовать ее развитию во всей республике и в перспективе — широкой международной кооперации. Совет образован как бесприбыльная некоммерческая организация на принципах добровольности и самостоятелен в принятии решений по вопросам своей компетенции.

Основными задачами Совета являются следующие:

— обеспечение увязки целей и программ развития выставочно-ярмарочной деятельности с политикой государства;

— участие в организации экспертизы и разработке проектов законодательных и нормативных актов, обеспечивающих регулирование и координацию выставочно-ярмарочной деятельности в республике;

— рассмотрение предложений министерств, общественных организаций, выставочных компаний, связанных с организацией в республике международных и иностранных выставок;

— анализ и мотивация целесообразности организации национальных выставок Республики Беларусь в зарубежных странах и белорусских разделов на всемирных международных выставках. При необходимости оценка смет расходов на проведение этих мероприятий и представление их на рассмотрение Кабинета Министров;

— участие в определении коллективных организаторов белорусских экспозиций на зарубежных международных выставках;

— выработка рекомендаций для отраслевых министерств, организаций, объединений, союзов, ассоциаций и т.д. по стимулированию экспорта белорусских товаров путем участия в международных выставках и насыщению рынка республики высококачественными иностранными товарами;

— выработка предложений по вопросам государственной поддержки участия белорусских субъектов хозяйствования в зарубежных международных выставках;

— развитие международной кооперации в сфере выставочной и ярмарочной деятельности, организация международных конференций, семинаров, симпозиумов и совещаний по проблемам выставочно-ярмарочной деятельности в республике; организация и обеспечение обмена опытом в области организации выставочно-ярмарочной деятельности с аналогичными зарубежными организациями; содействие в организации обучения и стажировок специалистов выставочных компаний.

Совету предоставляются широкие полномочия:

— запрашивать у министерств, организаций, выставочных компаний и комплексов республики предложения и планы проведения международных выставок и ярмарок, координировать их деятельность в данной сфере;

— разрабатывать и вносить на рассмотрение Кабинета Министров, министерств, организаций республики рекомендации, аналитические и информационные материалы, справки, проекты решений по вопросам выставочно-ярмарочной деятельности;

— приглашать на заседания Совета руководителей и представителей структурных подразделений МВЭС, Торгово-промышленной палаты, министерств, организаций республики, а также выставочных компаний и комплексов ближнего и дальнего зарубежья;

— формировать секции, рабочие группы по вопросам своей деятельности;

— публиковать информационно-аналитические материалы по проблемам выставочно-ярмарочной деятельности;

— привлекать к работе экспертов, специалистов, консультантов.

Председателем Совета избран первый заместитель министра внешних экономических связей А.А.Добромудров, заместителями — заместитель министра ВЭС Н.П.Лещенко и первый вице-президент Белорусской Торгово-промышленной палаты В.С.Некрашевич, секретарем стал начальник управления загранучреждений и обеспечения внешнеэкономической деятельности МВЭС В.Н.Присяжный.

Руководство Совета и его секретариат избираются сроком на 2 года. В целях обеспечения деятельности министерство на некоммерческой основе предоставляет в своем здании Совету необходимые помещения, средства связи и оборудование.

Заседания Совета должны созываться регулярно, не реже 1 раза в квартал.

В составе Совета созданы четыре постоянные секции:

— по подготовке проектов законодательных и нормативных актов;

— содействия участию белорусских субъектов хозяйствования в зарубежных выставках;

— секция по содействию проводимым в республике международным выставкам и ярмаркам;

— информационного, издательского, рекламного и культурного обеспечения выставок.

Понятно, что до конца нынешнего года основная работа должна вестись в направлении разработки проектов законодательных и нормативных актов. В первую очередь необходимо разработать и внести на рассмотрение соответствующих вышестоящих органов следующие проекты документов: Закона Республики Беларусь "О выставочно-ярмарочной деятельности на территории Республики Беларусь"; Положения о порядке проведения аттестации субъектов хозяйствования, осуществляющих выставочно-ярмарочную деятельность; упрощенного порядка таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь выставочных грузов.

Кроме того, в те же сроки необходимо организовать подготовку кадров, рассмотреть совместно с Минфином возможность создания при МВЭС целевого фонда компенсации затрат белорусских субъектов хозяйствования — потенциальных экспортеров — на участие в зарубежных международных выставках, разработать проект Положения о создании и использовании данного фонда; наконец, добиваться отмены 10% налогового сбора при ввозе на территорию нашей страны выставочных грузов и образцов, подготовить обоснование и внести на рассмотрение Верховного Совета.

Перед вновь созданным Советом стоят большие и сложные задачи. Если помнить, что время — деньги, то Совету нужно, не теряя ни секунды, приниматься за работу.

Ирина МАХОРКИНА,
зам.начальника управления загранучреждений и обеспечения внешнеэкономической деятельности МВЭС

Справочное бюро "НЭГ"

Законодательством предусмотрено...

На вопросы администрации Хойникского ремонтного завода концерна "Белагромаш" и других наших читателей отвечает консультант Министерства труда, кандидат экономических наук Дмитрий СКРИПЧЕНКО.

— Каким образом произвести расчет среднего заработка для начисления отпускных, если в учитываемом периоде нет ни одного полностью отработанного месяца (например, по сокращенной рабочей неделе)?

— В таком случае среднемесячный заработок определяется путем деления общей суммы начисленной зарплаты за весь период на число отработанных в нем часов и умножения на исчисленное в среднем за год количество часов при семичасовом рабочем дне шестидневной рабочей недели. На 1995г. оно составляет 167,4 часа.

При пятидневной рабочей неделе среднее число рабочих часов в месяце исходя из баланса рабочего времени определяется нанимателем и предусматривается в коллективном договоре.

Например, работником за 12 месяцев, предшествующих уходу в отпуск, при четырехдневной рабочей неделе отработано 1470 часов. Начисленная за этот период зарплата с учетом корректировки составила 8781362 руб. Среднечасовая оплата составит (8781362 : 1470) — 5974 руб. Среднемесячная (5974×167,4) — 1000048 руб. Среднедневная для начисления отпускных по числу рабочих дней (1000048 : 25,2) — 39684 руб. Умножив ее на количество рабочих дней в отпуске, получим сумму отпускных.

Для расчета оплаты отпуска в календарных днях нужно путем умножения среднемесячного заработка на 12 установить заработную плату за год. В данном примере она будет равна (1000048 x 12) — 12000576 рублей. Затем полученную сумму разделить на количество календарных дней в 12-месячном календарном периоде с исключением праздничных дней, не совпадающих с выходными, и полученную сумму умножить на количество календарных дней отпуска.

— Исключается ли из учитываемого периода при определении среднего заработка для начисления отпускных месяц, в котором работнику было выплачено пособие по временной нетрудоспособности в размере 100% среднего заработка?

— Правилами исчисления среднего заработка, сохраняемого за время ежегодного отпуска и в других случаях, предусмотренных законодательством, утвержденными постановлением Госкомтруда N 25 от 15 апреля 1993г. (пункт 2.3 "к"), предусмотрено, что пособие по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при выплате их в размере 100% среднего заработка, учитывается при исчислении среднего заработка во всех случаях, предусмотренных законодательством. Следовательно, для исключения этого месяца из учитываемого периода оснований нет.

— Как производить оплату отпуска проживающим в зоне с правом на отселение в связи с последствиями чернобыльской аварии?

— В соответствии с п.2 ст.24 Закона "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС" работающим в зонах с правом на отселение предоставляется ежегодный отпуск продолжительностью 37 календарных дней без учета дополнительного отпуска, предоставляемого за работу во вредных условиях. Однако этот порядок неприменим к работникам, у которых в соответствии с законодательством продолжительность ежегодного отпуска больше установленного названным законом.

Средний заработок для начисления отпускных, а также выплаты компенсаций за неиспользованный отпуск при расторжении трудового договора определяется в соответствии с Правилами исчисления среднего заработка, сохраняемого за время ежегодного отпуска и в других случаях, предусмотренных законодательством, утвержденных постановлением Госкомтруда N 25 от 15 апреля 1993г., с учетом внесенных в них дополнений, а также разъяснения по оплате отпусков при исчислении их продолжительности в календарных днях, утвержденного постановлением Госкомтруда N 50 от 29 апреля 1994г. Определение среднего заработка для начисления отпускных при расчете отпуска в календарных днях и дополнительного (за работу во вредных условиях) производится раздельно.

Средний заработок для начисления отпускных за период отпуска, определяемый в календарных днях, выводится посредством деления суммы фактически начисленной заработной платы за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу ухода в отпуск (увольнения), пересчитанной в установленном порядке с учетом поправочных коэффициентов роста тарифных ставок (окладов), на количество календарных дней в этом периоде за исключением праздничных дней, не совпадающих с воскресными, и умножением полученного результата на число календарных дней отпуска.

При несовпадении праздничных дней в период отпуска с воскресными продолжительность отпуска увеличивается на количество таких дней, однако оплате они не подлежат.

Средний заработок для начисления отпускных за дополнительный отпуск за вредные условия труда, предоставляемый в рабочих днях, определяется делением суммы фактически начисленной заработной платы за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу ухода в отпуск (увольнения), пересчитанной в установленном порядке на поправочные коэффициенты роста тарифных ставок (окладов), на 12 и 25,2. Полученная в результате среднедневная зарплата умножается на количество рабочих дней дополнительного отпуска.

Если в период отпуска работника на предприятии, в учреждении или организации повышены тарифные ставки (оклады), часть отпускных после повышения пересчитывается путем умножения среднедневной зарплаты на коэффициент роста тарифной ставки, оклада и затем на количество оплачиваемых дней после повышения тарифов.

Например, работнику был предоставлен отпуск с 14 августа по 26 сентября 1995г. В августе его тарифная ставка составляла 690 тыс.руб. в месяц, а в сентябре — 890 тыс. Следовательно, среднедневной заработок за период с 1-го по 26-е сентября должен быть повышен на коэффициент роста тарифной ставки, который определяется делением тарифной ставки в сентябре на ставку в августе. В данном примере он будет равен (890000 : 690000) — 1,29.

— Каким образом возмещается из бюджета оплата ежегодных и дополнительных отпусков работающим в зонах радиоактивного загрязнения?

— Такому возмещению подлежит разница между фактическими затратами на оплату ежегодного основного и дополнительного (за работу во вредных условиях) отпусков, предоставляемых работникам в зонах радиоактивного загрязнения и расходами по оплате отпусков продолжительностью, установленной законодательством для данной категории работников при работе в обычных условиях.

При возмещении расходов по оплате отпусков из средств бюджета необходимо установить продолжительность отпусков в рабочих днях, предусмотренную законодательством за работу на территориях, незагрязненных радионуклидами, перевести их в календарные дни и вычесть из количества дней отпуска, положенного за работу в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения.

Например, рабочему предоставлен основной отпуск за работу в зоне с правом на отселение продолжительностью 37 календарных дней с 14 августа по 19 сентября 1995г. (без учета дополнительного отпуска за работу во вредных условиях труда). Его отпуск за работу в незагрязненной зоне — 15 рабочих дней, в том числе 3 дня за непрерывную работу на предприятии, что составит 17 календарных дней (с 14 по 30 августа включительно). Таким образом, нанимателю положено возместить расходы по оплате отпуска, исчисленного на основе среднего заработка за 20 календарных дней (37 - 17).

— Как производится оплата труда при неполном рабочем времени?

— Оплата труда при неполном рабочем времени производится пропорционально отработанным часам или в зависимости от выработки.

Неполное рабочее время подразумевает неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

Неполное рабочее время отличается от сокращенного, которое является полной мерой продолжительности труда, установленной законом для определенных условий работы или категорий работников. Неполное же рабочее время — лишь часть этой меры.

Неполное рабочее время может устанавливаться по соглашению между работником и нанимателем как в период трудоустройства, так и в процессе работы на данном предприятии, в учреждении.

Работающие на условиях неполного рабочего времени имеют равные трудовые права с работниками, которые трудятся полный рабочий день (нормальный или сокращенный). Лицам, занятым неполное рабочее время, полагается полный ежегодный и учебный отпуск; время работы засчитывается в трудовой стаж как полное; премии за выполненную работу начисляются на общих основаниях; выходные и праздничные дни предоставляются в соответствии с трудовым законодательством.

Для аптек и аптечных работников

Какая категория аптечных работников имеет право на сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда? Чем это регламентируется? Какие условия при этом должны быть соблюдены? К какому отпуску присоединяется дополнительный за работу с вредными условиями труда? Кто и каким образом имеет право вносить изменения и дополнения по сокращенному рабочему дню и дополнительному отпуску?
Что означает "не освобожденные от выполнения производственных обязанностей"? Кто определяет группы и категории аптечных учреждений?
Каков механизм установления многосменного режима работы и непрерывного действия аптечных учреждений?
Какая специальная одежда предусмотрена для работников аптек, в том числе санитарок-мойщиц и уборщиц?

В.Николайчук, г.Минск

Согласно Списку производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск, утвержденному постановлением Госкомтруда N 8 от 29 июля 1994г. (зарегистрирован в Реестре Государственной регистрации под N 565/12 30 сентября 1994г.), **работникам аптек, в том числе состоящим в штате учреждений здравоохранения и социального обеспечения:** заведующим аптекой лечебно-профилактического учреждения, домов инвалидов, VI, VII и VIII групп, а также их заместителям, работа которых связана непосредственно с изготовлением и контролем за изготовлением лекарств, аптечных пунктов I категории; заведующим отделами и отделениями и их заместителям, не освобожденным от выполнения производственных обязанностей, т.е. выполняющим дополнительно в соответствии с их должностными инструкциями работы без освобождения от выполнения производственных заданий, предусмотренных квалификационными характеристиками их должностей, провизорам, фармацевтам, занятым исключительно отпуском лекарств без рецептов и других товаров аптечного ассортимента, а также фасовщикам устанавливается 6-часовой рабочий день и дополнительный отпуск продолжительностью 12 дней.

Провизорам, фармацевтам, отпускающим лекарства без рецепта врача и изделия медицинского назначения, санитаркам-мойщицам предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 12 дней.

Работникам аптечных баз и складов: заведующим отделами ядовитых и наркотических лекарственных средств и их заместителям, провизорам, фармацевтам и фасовщикам, занятым на фасовке, измельчении, отвешивании и отмеривании ядовитых и наркотических лекарственных средств; провизорам, фармацевтам и фасовщикам, занятым непосредственно приготовлением, расфасовкой и контролем медикаментов, предусмотрено предоставление 12-дневного дополнительного отпуска, а также 6-часового рабочего дня; санитаркам-мойщицам, фармацевтам и фасовщикам — 12-дневного дополнительного отпуска.

Работникам контрольно-аналитических лабораторий аптекоуправлений: заведующим лабораторией, непосредственно выполняющим работы по анализу, провизорам, лаборантам устанавливается 6-часовой рабочий день и предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 12 дней; санитаркам-мойщицам, фармацевтам, фасовщикам — 12-дневный дополнительный отпуск.

Постановлением Госкомтруда N 89 от 29 июля 1994г. предусматривается, что право на сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск имеют работники, профессии и должности которых упоминаются в соответствующих разделах Списка независимо от ведомственного подчинения и формы собственности. В счет времени, проработанного на производствах, в цехах, профессиях и должностях с вредными условиями труда засчитываются лишь дни, в которые работник был фактически занят в этих условиях не менее чем половину рабочего дня, установленного для работников данного производства, цеха, профессии или должности.

При этом надо иметь в виду, что в соответствии с пунктом 14 Порядка применения Списка, утвержденного постановлением Министерства труда N 28 от 20 марта 1995г. (зарегистрирован в Реестре Государственной регистрации под N 805/12 от 27 марта 1995г.), дополнительный отпуск присоединяется к 12 рабочим дням ежегодного отпуска.

Изменения и дополнения в Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и дополнительный отпуск в случае необходимости вносятся по представлению министерств, ведомств, государственных комитетов и объединений, которым переданы функции управления, отдельных нанимателей при наличии заключения органов здравоохранения.

Группы и категории аптечных учреждений устанавливает Министерство здравоохранения. Этот порядок применим для учреждений всех форм собственности.

Установление многосменного режима работы с целью удовлетворения нужд населения осуществляется на региональной основе по решению местного Совета депутатов. Вопрос отнесения частной аптеки к категории непрерывно действующих предприятий решается при получении лицензии на право заниматься медицинской деятельностью. Тогда же оговаривается и режим работы. На условиях, которые оговорены в лицензии, заключаются договоры с отделом торговли, общественного питания и бытового обслуживания по месту нахождения предприятия.

На работах с вредными условиями труда, а также производимых в особых температурных режимах или связанных с загрязнением, **работникам выдаются бесплатно по установленным нормам специальные одежда, обувь и другие средства индивидуальной защиты.** Наниматель обязан обеспечить их хранение, стирку, сушку, дезинфекцию, дегазацию, дезактивацию и ремонт.

В соответствии с постановлением Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС N 181/П-9 от 18 августа 1980г. (приложение 10 "Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам учреждений здравоохранения и социального обеспечения") работникам аптечных учреждений предусмотрена выдача: кладовщикам и подсобным рабочим, занятым на приеме лекарственного растительного сырья, — костюма хлопчатобумажного и ботинок кожаных на 12 месяцев (в зимнее время выдается как дежурная куртка хлопчатобумажная на утепляющей прокладке), респиратора — до износа; санитаркам-мойщицам — фартука прорезиненного с нагрудником, резиновых перчаток и галош (дежурных), а при мытье посуды из-под кислот — очков защитных — до износа; фармацевтическому персоналу, занятому непосредственно изготовлением, контролем и фасовкой лекарств, — фартука хлопчатобумажного с нагрудником (дежурного), а в период работы с ядовитыми веществами, оказывающими раздражающее действие на кожу, — фартука прорезиненного с нагрудником вместо хлопчатобумажного, резиновых перчаток и нарукавников (дежурных), при работе с кислотами и щелочами резиновых сапог, респиратора и защитных очков — до износа; подсобным рабочим — фартука хлопчатобумажного с нагрудником — на 12 мес., рукавиц комбинированных — на 2 мес.; работникам, занятым ремонтом очков, — халата хлопчатобумажного — на 12 мес., напальчников резиновых (дежурных), очков защитных — до износа; уборщикам производственных и служебных помещений — халата хлопчатобумажного, резиновых сапог — на 12 мес. и перчаток — на 6 мес., рукавиц комбинированных — на 2 мес. (приложение 4 к постановлению Госкомтруда СССР и Президиума ВЦСПС N 47/П-2 от 12 февраля 1981г.).

На работах, связанных с загрязнением, предусмотрена по установленным нормам выдача мыла, а при работах с вредно воздействующими на кожу веществами — смывающие и обезвреживающие средства.

Иван СКУРАТОВИЧ,
заместитель начальника управления охраны труда Министерства труда

Превышение расходов - за счет прибыли

Государственное небюджетное предприятие согласно колдоговору проиндексировало заработную плату за июль 1995г. на 27,7% всем работникам независимо от размера дохода.
Может ли сумма индексации быть включена в себестоимость продукции (если да, то в каком размере и в какую статью затрат) или она должна полностью выплачиваться из прибыли предприятия?
Куда относится оплата простоев рабочих по вине предприятия?

Т.КОВАЛЕВА, экономист, г.Минск

Индексация заработной платы регулируется Законом "Об индексации доходов населения с учетом инфляции" в редакции от 29 октября 1992г. (Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь N 26 за 1992г.), постановлением Совета Министров N 70 от 26 февраля 1991г. (Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, N 7—8 за 1991г.), а также инструкцией Госкомтруда и Минфина от 15 марта 1993г. "О порядке индексации доходов населения в связи с ростом цен на потребительские товары и услуги" (Информационный бюллетень Республиканского центра занятости "Труд и рынок", N 5 за 1993г.).

Индексация заработной платы осуществляется в соответствии с переменной шкалой нормативов, которая предусматривает на каждый процент роста индекса потребительских цен для различных частей дохода: в пределах удвоенной величины минимальной заработной платы — 1%; от удвоенной до учетверенной — 0,5%; свыше учетверенной не индексируется.

Предприятия и организации небюджетной сферы могут осуществлять индексацию и путем пересмотра ставок и окладов. Если же индексация заработной платы произведена таким предприятием по нормативам, превышающим установленные законодательством, или же путем дополнительных выплат, то расходы покрываются за счет прибыли предприятия.

В себестоимость продукции включаются только затраты, не превышающие нормы, предусмотренные соответствующими законодательными актами, в том числе и по оплате простоев рабочих по вине предприятия.

Дмитрий СКРИПЧЕНКО,
консультант Министерства труда, кандидат экономических наук

Операции с ценными бумагами: заключение договоров, регистрация сделок

Трудно оспорить тот факт, что становление рынка ценных бумаг в Беларуси неразрывно связано с развитием приватизации. Это делает особенно актуальной задачу надежной и эффективной регистрации прав акционеров. К сожалению, многие из возникающих здесь вопросов пока не нашли отражения в законодательных актах и нормативных документах.

Сейчас лишь некоторые ценные бумаги с полным правом можно назвать рыночными. К их числу несомненно относится именной приватизационный чек — гарантированная государством и по-настоящему ликвидная ценная бумага, которая, несмотря ни на что, до сих пор обладает реальной ценностью. Но лидерство ИПЧ не вечно. Его место на рынке ценных бумаг вскоре займут акции приватизированных предприятий и инвестиционных фондов. Однако достичь их ликвидности на рынке при существующем положении дел все же будет нелегко.

Эта проблема становится особенно актуальной в условиях развития вторичного рынка, характеризующегося увеличением спроса и предложения среди населения на акции приватизированных предприятий и в то же время затрудненностью или невозможностью переоформления права собственности на акции, например, из-за географической удаленности эмитента, реестра акционеров и т.п.

В настоящее время большинство открытых акционерных обществ (ОАО) ориентируется на выпуск именных акций. Согласно статьям 11, 30, 41 Закона "Об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью и обществах с дополнительной ответственностью "любой акционер ОАО, как физическое, так и юридическое лицо, имеет право беспрепятственно продать, подарить, обменять, завещать и т.д. любое количество принадлежащих ему акций. Однако передача прав владения именными акциями ОАО, выпущенными в безналичной форме в виде записи на счетах, имеет свою специфику. Такие акции нельзя передавать кому-либо во владение как вещь. Более того, эмитенты обязаны вести реестр владельцев акций. Соответствующая запись в реестре удостоверяет имущественные права инвестора, а момент внесения новой записи обозначает момент перехода права собственности на ценную бумагу. Однако для ведения реестра нужны эффективные системы регистрации. С точки зрения инвестора такая система должна надежно защищать его права, а для участников рынка нужна еще скорость и простота оформления сделки.

Согласно действующему законодательству возможны как биржевые, так и внебиржевые сделки, то есть купля-продажа ценных бумаг либо по прямым договорам, либо при посредничестве профессиональных участников, имеющих лицензию на ведение посреднической и коммерческой деятельности по ценным бумагам, выданную Инспекцией по ценным бумагам. Наиболее целесообразным можно считать второй вариант.

Профессиональный участник, осуществляющий посредническую деятельность — куплю-продажу ценных бумаг за счет и по поручению клиента, — для совершения сделки обязан получить от клиента доверенность с зафиксированными полномочиями. Все сделки должны совершаться в письменном виде на основании договоров-поручений.

Основные реквизиты доверенности и договора, по которым стороны (посредник и продавец) должны прийти к соглашению, установлены Временными едиными стандартными правилами заключения и оформления операций с ценными бумагами, учета и отчетности по этим операциям, согласно которым доверенность и договор должны включать:

— вид, категорию и полное наименование ценных бумаг;

— наименование эмитента ценных бумаг;

— предельные уровни цены;

— срок и способ передачи ценных бумаг;

— размер и форму оплаты комиссионного вознаграждения за исполнение сделки.

Другие условия включаются в договор только при взаимном согласии сторон. Расторжение договоров осуществляется письменно и не позднее чем за два дня до выполнения сделки.

Договоры о выполненных сделках хранятся у профессионального участника не менее пяти лет. Регистрация договоров ведется в специальных журналах, прошнурованных и скрепленных печатью Инспекции по ценным бумагам.

Рекомендуется следующая форма ведения журнала:

ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ
договоров-поручений на выполнение операций с ценными бумагами

(наименование брокерской конторы) (Ф.И.О. брокера)

N	дата заключ.договора	номер договора	наименование клиента (Ф.И.О. физического лица)	телефон/факс клиента	вид поручения (сделки)	примечание

Сама сделка купли-продажи акций также оформляется в письменном виде любыми способами, позволяющими в документальной форме зафиксировать состоявшееся волеизъявление сторон (продавца и покупателя). Документ должен содержать:

— наименование или фамилию, имя, отчество продавца и покупателя;

— вид, категорию, количество и полное наименование акций;

— условия продажи (т.е. дарение, обмен или цену за шт. и общую стоимость);

— дату, начиная с которой новый владелец имеет право на включение в реестр владельцев акций.

Является ли обязательным нотариальное заверение договора купли-продажи ценных бумаг?

Действующее законодательство предусматривает три случая обязательного нотариального удостоверения договоров купли-продажи, в число которых не входит договор купли-продажи акций. Однако в соответствии со ст. 35 Закона "О Государственном нотариате" по желанию сторон нотариально могут удостоверяться прочие документы (в том числе подтверждающие сделки по ценным бумагам).

Следующим этапом приобретения (продажи) акций является регистрация сделки.

Учет всех совершаемых сделок ведется профессиональным участником в специальных учетных регистрах — прошнурованных, пронумерованных журналах, заверенных печатью Инспекции по ценным бумагам.

Рекомендуемая форма ведения журнала приводится выше.

Однако внесение соответствующей записи в такой журнал констатирует лишь сам факт совершения сделки, обеспечивающий уплату налогов, но не регистрирует права собственности на акции. Такие права приобретаются акционером с момента внесения его в реестр владельцев акций акционерного общества.

Если сделка совершается без участия профессионального участника рынка ценных бумаг, то регистрацией сделки можно считать внесение записи о новом владельце акций в реестр владельцев акций, находящийся у эмитента или в депозитарии.

В любом случае новый владелец акций или его доверенное лицо (например, профессиональный участник, совершивший сделку) обязаны предоставить необходимые документы эмитенту для внесения в реестр соответствующих изменений. Такими документами могут быть:

— заявление продавца на имя организации, осуществляющей ведение реестра акционеров, с предложением переоформить с такой-то даты определенное количество акций, указанных в договоре, на нового владельца;

— копия двустороннего соответствующего договора;

— свидетельство о праве собственности на акции (например, сертификат или выписка из реестра).

Как указывалось выше, нотариальное удостоверение договоров по сделкам с акциями, а также заявлений на переоформление акций не является обязательным. Однако в целях защиты интересов инвесторов Инспекция по ценным бумагам считает, что заявление физического лица об изменении в реестре акционеров, в случае, если оно предоставляется третьим лицом в орган, осуществляющий ведение реестра владельцев акций, должно быть заверено нотариально или профессиональным участником рынка ценных бумаг, имеющим лицензию Инспекции по ценным бумагам.

Кроме того, если сумма одной сделки равна или превышает размер суммы, определенный Кабинетом Министров для декларирования средств при покупке акций, покупатель обязан представить в финансовый отдел соответствующего исполкома декларацию об источниках средств и получить справку о представлении декларации.

Право на получение дивидендов имеют только те акционеры, которые внесены в реестр не менее, чем за 30 дней до официально объявленной даты выплаты дивидендов.

В настоящее время в стадии разработки находится Инструкция о порядке ведения реестра владельцев акций, которой будут установлены порядок и требования по ведению реестра акционеров, а также сроки и перечень документов, необходимых для внесения в реестр соответствующих записей.

Елена БУРМИСТРОВА,
специалист Инспекции по ценным бумагам

ЖУРНАЛ УЧЕТА РЕГИСТРАЦИИ
сделок с ценными бумагами

N п/п	дата заключ.сделки	номер договора-поручения	вид сделки	наименование эмитента	номер гос.регистрации выпуска	наименование владельца (Ф.И.О. физич.лица)		вид и категория ценной бумаги	стоимость			форма оплаты	наименование (Ф.И.О.) регистратора
						предыдущ.	нового		цена за единицу	кол-во ЦБ	сумма		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Тарифы оплаты труда

— Что представляет собой Республиканская тарифная система?

— Это совокупность нормативных актов, с помощью которых осуществляются дифференциация и регулирование уровня заработной платы различных групп и категорий работников в зависимости от квалификации, условий, тяжести, интенсивности выполняемых работ, а также ответственности за их проведение и результативность. Она предназначена для обеспечения воспроизводства рабочей силы в условиях многообразия форм хозяйствования, формирования и развития рынка труда.

Республиканская тарифная система состоит из Единой тарифной сетки работников, тарифно-квалификационных справочников и тарифных ставок и окладов.

Республиканскими тарифами оплаты труда согласно ст. 79 КЗоТ являются месячные тарифные ставки и должностные оклады, определяющие уровни оплаты труда для конкретных профессионально-квалификационных групп работников бюджетных учреждений и организаций, а также нанимателей, которые пользуются государственными дотациями.

Республиканские тарифы определяются Кабинетом Министров или уполномоченным им органом.

Тарифные ставки и оклады рассчитываются путем умножения ставки первого разряда на соответствующий коэффициент Единой тарифной сетки.

Тарифные ставки могут быть повышены хозрасчетными предприятиями и организациями на основе увеличения ставки первого разряда с сохранением коэффициентов Единой тарифной сетки. Межразрядная разница в процентах при этом может увеличиваться, но не снижаться. Повышение может осуществляться и путем установления конкретным работникам ставок более высоких, чем предусмотрены Единой тарифной сеткой.

— Что такое Единая тарифная сетка и для чего она нужна?

— Это совокупность квалификационных разрядов и соответствующих им тарифных коэффициентов, с помощью которых определяются размеры тарифных ставок или окладов, т.е. устанавливается зависимость оплаты труда от квалификации рабочих.

Тарифный разряд в известной мере характеризует уровень квалификации рабочего (квалификационный разряд) и зависит от степени сложности, точности и ответственности выполняемых им работ: рабочие начального или низшего уровня квалификации тарифицируются 1-м разрядом, высшего — последним для данной профессии.

Более точное представление о соотношениях квалификационных уровней разных разрядов дают тарифные коэффициенты, показывающие, во сколько раз тарифные ставки последующих разрядов выше ставки первого. Чтобы определить ставку нужного разряда, надо ставку 1-го умножить на коэффициент интересующего.

Относительное возрастание каждого последующего коэффициента показывает, насколько уровень оплаты для данного разряда превышает предыдущий.

Необоснованное занижение межразрядной разницы в коэффициентах ведет к уравнительности в оплате труда и снижает личную материальную заинтересованность работника в повышении квалификации. Чрезмерное завышение неоправданно увеличивает разрыв в уровне оплаты работников высших и низших разрядов.

На основе Единой тарифной сетки и тарифной ставки 1-го разряда осуществляется дифференциация оплаты труда работников в зависимости от сложности выполняемых работ (квалификации) в пределах одной должности, профессии (внутридолжностная, внутрипрофессиональная дифференциация); содержания и характера труда у рабочих, технических исполнителей, руководителей подразделений административно-хозяйственного обслуживания, специалистов, руководителей предприятий, учреждений и организаций, функциональных и производственных подразделений (междолжностная дифференциация); общих условий труда, сложности выпускаемой продукции (услуг), социально-бытовых условий, режимов труда, отдыха и других специфических факторов, характерных для отрасли (подотрасли), видов деятельности и т.п. (межотраслевая дифференциация).

На основе Единой тарифной сетки производятся тарификация и оплата труда работников всех отраслей экономики, начиная с низшего уровня квалификации до руководителей высшего государственного ранга.

Дмитрий СКРИПЧЕНКО,
консультант Министерства труда, кандидат экономических наук

ОТРАСЛЕВОЙ ОБЗОР

Зачем страховщику надзор?

Профессионалам, работающим на страховом рынке республики, публикуемый ниже материал, возможно, и не особенно расширит кругозор. А вот непрофессионалам... Дело в том, что повод заказать его дало случайное, правда, затем не единожды подтвержденное открытие. Оказывается, многие наши чиновники и "управленцы", в т.ч. и в достаточно высоких кабинетах, даже не подозревают, что Белгосстрах и Госстрахнадзор — это не одно и то же, а понятия "страховой бизнес" и "социальное страхование" чем-то различаются. В результате нередки ситуации, когда то в той, то в этой структуре лишь снисходительно посмеиваются над "заблудившимися" циркулярами.

Необходимость развития страхового дела в современных условиях не вызывает сомнений. С переходом к рыночным отношениям неизбежно появление множества хозяйствующих субъектов разнообразных форм собственности, а у них — потребность в страховой защите коммерческого риска, своего имущества, сотрудников от каких-либо неблагоприятных событий — безработицы, потери заработка, несчастных случаев и болезней. Появились новые виды страхования, как, например, по оказанию помощи (ассистанс) выезжающим за границу, страхование на случай банкротства, остановки производства, страхования ценных бумаг, вкладов и депозитов, лизинговых операций, гражданской и профессиональной ответственности и т.д.

В ответ на резкое увеличение спроса на страховые услуги начали появляться и альтернативные Белгосстраху коммерческие страховые организации. Сейчас их 82.

Таким образом, в республике за короткий срок стихийно возникло множество субъектов (страхователей, страховщиков) и объектов страхования, появился страховой и коммерческий интерес к этому виду предпринимательской деятельности, все то, что в совокупности называется страховым рынком. Наивно надеяться, что этот рынок сам все отрегулирует: отберет надежных страховщиков от ненадежных, сам установит оптимальные страховые тарифы, сбалансирует страховые и коммерческие интересы субъектов страхования. Опыт многих развитых стран с устойчивой рыночной экономикой, а это опыт многих десятилетий, убедительно показывает, что для успешного функционирования любого рынка (в том числе и страхового), для формирования здорового страхового хозяйства необходим определенный уровень его регулирования со стороны государства. Тем более что страхование, как ни одна другая сфера предпринимательства, основано на взаимном доверии страхователя и страховщика, подкрепленном финансовой устойчивостью страхового дела.

Поскольку государство заинтересовано в развитии такой отрасли, оно вынуждено прибегнуть к системе регулирования ею через специально созданный уполномоченный орган надзора. Подобные ведомства есть во всех странах мира, но с разной степенью самостоятельности, подчиненности, объемом функций, задач, прав и ответственности. В России, например, — это Федеральная служба по надзору за страховой деятельностью, у нас — Госстрахнадзор при Министерстве финансов.

Кстати, совсем недавно правительство республики, чтобы обеспечить экспертизу законопроектов и нормативных актов по вопросам страхования и гарантий инвестиций, подготовку рекомендаций и предложений по развитию страхового дела, приняло решение образовать при Кабинете Министров Совет по вопросам страхования.

И это уже позволяет вести речь о страховой политике, понимая ее как систему мер, с помощью которых государство имеет возможность оказывать влияние на развитие страхового дела. Это более емкое и широкое понятие, чем регулирование.

Иногда можно услышать мнение, что государственный страховой надзор Беларуси слишком строг, даже суров. Позвольте не согласиться. После выступления, например, на Международной встрече страховщиков в Минске осенью 1993 г. руководителя Федеральной службы страхового надзора Германии господина Мюллера всем стало понятно, что немецкая система регулирования страховой деятельности намного жестче, чем наша. А ведь это наш самый ближайший партнер по бизнесу. Учитывая требования, предъявляемые к страховым компаниям в других странах мира, мы, безусловно, должны стремиться к тому, чтобы наши национальные страховщики имели возможность твердо встать на ноги и закрепиться на своем рынке. С этим связано и введенное ограничение в законодательство на доступ иностранных компаний на наш национальный страховой рынок.

Однако государственное регулирование и государственный надзор за страховой деятельностью ничего общего не имеют и не могут иметь ни с государственным протекционизмом в страховании, ни с государственным управлением отдельных страховых компаний, ни с ограничением их прав, свобод, обязанностей. Регулирование — это не система управления страховыми организациями, а совокупность способов и приемов упорядочения их деятельности, определение направлений их развития в соответствии с требованиями законодательства с помощью таких рычагов, как регистрация, лицензирование, налоги, единообразное ведение учета и отчетности, публикация балансов и т.д. Иначе говоря, это составная часть той политики государства, которая направлена на защиту интересов в первую очередь потребителей страховых услуг, а также страховщиков и самого государства.

Основополагающим законодательным актом в рассматриваемой области у нас является Закон Республики Беларусь "О страховании", введенный в действие 16 июля 1993 года. Им установлены не только основные правила осуществления страховой деятельности, но и ее регулирование. Глава IV, целиком посвященная основным функциям и правам Госстрахнадзора, устанавливает порядок проведения регистрации страховщиков и лицензирования их деятельности. Кроме того, принят ряд правительственных постановлений, направленных на совершенствование страхового дела, развитие обязательной его формы, реализации потенциала страхования как важнейшего источника и гаранта инвестиций. Но эти документы еще не полностью и не до конца регулируют проблемы, возникающие в страховой практике. Требуется еще множество других законов и подзаконных актов, они уже разрабатываются центральными органами управления с участием Госстрахнадзора. Хочется надеяться, что Верховный Совет до конца года рассмотрит проекты законов "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "О страховании" и "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств" (во втором чтении). В течение 1995—1996 гг. предусматривается разработать шесть проектов законов об обязательном страховании и одного по вопросам налогообложения страховой деятельности. И еще в этом году — проектов постановлений Кабинета Министров: о страховых брокерах и об инвестиционной деятельности страховых организаций.

Главная же задача Госстрахнадзора — обеспечить соблюдение всеми участниками страховых отношений требований законодательства, т.е. правил поведения на страховом рынке в целях эффективного развития страховых услуг, защиты прав и интересов страхователей, страховщиков и государства. Есть и другие задачи: регистрация страховых организаций и их обособленных структурных подразделений, ведение государственного реестра страховщиков. Это довольно трудоемкая работа, требующая высоких профессиональных знаний в области юриспруденции, финансов, бухгалтерского учета. Практически через регистрацию осуществляется допуск на страховой рынок субъектов хозяйствования. Как известно, Закон "О страховании" устанавливает требования, каким должна удовлетворять страховая организация. Это минимальный размер финансовых активов: уставный фонд (в деньгах) начинающего страховщика должен насчитывать не менее пяти тысяч минимальных заработных плат, а у действующего кроме уставного фонда должен быть еще и резервный, и страховые резервы в сумме тоже не менее пяти тысяч минимальных заработных плат на любую дату. Причем инвесторы при внесении вкладов в уставный фонд обязаны доказать законность происхождения собственных финансовых ресурсов. Документом, подтверждающим это, может быть или декларация финансовых органов, или заключение независимой аудиторской фирмы. Кроме того, аттестационная комиссия Госстрахнадзора должна сделать вывод о профессиональной пригодности двух высших руководителей и главного бухгалтера страховой организации, а также руководителя обособленного структурного подразделения. Постановлением правительства от 3 июня 1994 г. N 418 установлено, что руководителями страховых организаций могут быть лица, имеющие среднее специальное или высшее экономическое либо юридическое образование и стаж страховой работы не менее двух лет. Такие же требования по образованию предъявляются и к руководителям структурных подразделений. Замена их после регистрации производится также по согласованию с Госстрахнадзором. С руководителями и главными бухгалтерами страховых организаций на аттестационной комиссии Госстрахнадзора проводится собеседование по вопросам организации страхования, финансов, учета, налогообложения, работы с ценными бумагами, банками. Если кандидаты признаны пригодными для работы на рекомендуемых должностях, страховая организация регистрируется, если нет, то ее владельцами должны быть повторно представлены новые кандидатуры на согласование.

В условиях острого недостатка специалистов-профессионалов и отсутствия единой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для страховой отрасли важным является обязательное согласование с Госстрахнадзором и проведение им экспертизы учебных программ по страхованию в высших и средних специальных учебных заведениях. Без такого согласования учебным заведениям запрещается проводить обучение.

Запрещается также деятельность не зарегистрированной в Госстрахнадзоре страховой организации. Доходы, полученные незарегистрированным страховщиком, подлежат изъятию в бюджет.

Однако свидетельство о регистрации еще не дает права на осуществление страховой деятельности. Его страховщик приобретает с момента получения соответствующей лицензии. Выдача лицензий производится Госстрахнадзором на каждый вид добровольного и обязательного страхования на основании заявления страховщика с приложением ряда документов, которые подтверждают готовность страховщика к проведению данного вида страхования. А для проведения страховых и перестраховочных операций в СКВ страховщик обязан иметь дополнительно фонд в соответствующей валюте в размере не менее пяти тысяч минимальных заработных плат, а также лицензию Национального банка на работу с валютой. Дополнительная лицензия Госстрахнадзора в этом случае не требуется. Но для получения лицензии НБ необходимо ходатайство Госстрахнадзора и опыт работы в страховании не менее 6 месяцев.

Интересно, что в Российской Федерации лицензии Росстрахнадзором выдаются не на каждый вид страхования, а на целое направление, но в них перечисляются конкретные виды страхования. Подобный подход породил немало проблем, как и то, что в России страховой надзор не занимается регистрацией страховых компаний: эту работу выполняют исполкомы местных советов. Так что "тамошний" страховой надзор не знает даже о существовании многих страховщиков, не имеет от них никакой отчетности, и в силу огромной территории не в состоянии непосредственно осуществлять надлежащий контроль за их деятельностью. Мы же стараемся избежать чужих ошибок. Каждый белорусский страховщик в течение года обязательно проверяется Госстрахнадзором, а при необходимости даже несколько раз.

В своей деятельности Госстрахнадзор большое внимание уделяет защите интересов страхователя, будь то юридическое или физическое лицо. Для этого используются все доступные средства. Так, при разработке форм страховых полисов максимально учтены интересы именно страхователя. То же — и при согласовании правил или условий страхования, размера страховых тарифов. Против ущемления прав страхователя "работают" установленные Госстрахнадзором нормативы: максимальный объем ответственности по одному договору и по всем договорам страхования. При проверках в страховых организациях тщательно анализируется соблюдение требований законодательства, соответствие рекламы правилам страхования и т.д. Оберегая интересы страхователей, Госстрахнадзор по результатам проверок принимает решения о приостановлении или аннулировании лицензий и оперативно сообщает об этом в средствах массовой информации. Так, в настоящее время, аннулированы лицензии страховых компаний — "Белвест-Гродно", "БелВарта", "Инвестстрах" "Кредо", "Лидорс", "Олимпиум", "Полар", "Ра-Бел", "Райз", "Страхимпекс"; приостановлены лицензии до устранения нарушений страхового законодательства у Белинтерстраха, Аркадона, БТА, АстраВАЗа, Белаверса. Владельцам страховых организаций Витэкс, Магнатинвестстрах, Белкаско, Офстрах направлено предписание до определенного срока провести финансовое оздоровление. При невыполнении этого требования лицензии их будут аннулированы.

Важным условием развития здорового цивилизованного страхового рынка является его открытость. Ее обеспечивают публикации различных данных о работе страховых компаний. Так, в соответствии с требованиями статьи 38 Закона "О страховании" страховые организации в 1995 году опубликовали свои годовые бухгалтерские балансы и отчеты о прибылях и убытках по форме и в сроки, установленные Госстрахнадзором после подтверждения аудиторской фирмой достоверности указанных в них сведений. Кроме этого, Госстрахнадзор регулярно, один раз в квартал, публикует рейтинг страховщиков республики, т.е. их список в зависимости от размера финансовых активов. Это наряду с другими возможностями позволяет страхователям самостоятельно выбрать себе страховщика по своему усмотрению. Правда, страхование дело тонкое. Даже самый грамотный, внимательный и понятливый человек порой не в состоянии без помощи со стороны составить правильное суждение о страховой компании, которой он намерен довериться. Поэтому Госстрахнадзор, как правило, одновременно с публикацией рейтинга дает развернутый к нему комментарий.

Однако не следует забывать, что Госстрахнадзор — это орган государственного контроля, который не вправе и не в силах возмещать убытки обманувшимся в своих надеждах людям, добровольно (подчеркиваю это) вступившим во взаимоотношения с коммерческими страховыми организациями. Это значит, что они и сами должны "смотреть в оба" с кем имеют дело. В частности, помнить, что законодательство запрещает страховщикам заниматься другими видами деятельности, кроме страхования и инвестирования своих свободных финансовых средств.

Страхователь — основной субъект страхования. Без него, его страховых взносов невозможно существование страхового рынка. Однако есть не менее важный его участник — страховщик, юридическое лицо (лица), осуществляющие страховую деятельность на основе лицензий. В нашей республике они зарегистрированы в основном в форме акционерных обществ, преимущественно закрытого типа, и обществ с ограниченной ответственностью. В дополнение к уже сказанному отметим, что Госстрахнадзор, регулируя их деятельность, выполняет еще и методическую и консультационную функции. В частности, им разработан и введен в действие довольно внушительный пакет документов финансово-хозяйственного плана, а также методик, рекомендаций, нормативов, которые в значительной мере не только детализировали и упорядочили отношения страховых организаций с их клиентами и государством, но и внутреннюю "жизнь" их самих.

В заключение — штришок из западной жизни. Страховые компании многих зарубежных государств столь ценят такую помощь, что считают необходимым содержать свои надзорные органы без помощи государства, "в складчину".

Михаил ПИЛИПЕЙКО,
заместитель председателя Госстрахнадзора

А в Беларуси рынок сахара особый

Цены на сахар на МИРОВОМ рынке в августе — сентябре 1995г. оставались практически стабильными. Хотя падение котировок все же происходило. Например, в конце августа резко снизились котировки контрактов на сахар-сырец на Нью-Йоркской бирже, что вызвало адекватную реакцию у лондонских торговцев. В результате массового сброса контрактов снижение цен октябрьского фьючерса на белый сахар на Лондонской товарной бирже составило $10, и цена контракта упала до 324 USD/т. К середине сентября цена октябрьского фьючерса в Лондоне составляла 323 USD/т.

Годовая потребность РОССИИ в сахаре определена правительством в объеме 4,23 млн.т, из которых на собственное производство приходится 2,7 млн. т, на импорт белого сахара из дальнего зарубежья 1 млн. т. Не менее 0,5 млн. т сахара должно поступить из Украины (по многим оценкам в 1994г. оттуда получено 0,7 млн. т). Существуют также другие цифры, оценивающие общую потребность России в сахаре в 5,5 млн. т, из которых на счет внутреннего производства приходится 2 млн. т, а Украина должна обеспечить 2 млн. т.

Сахарный дефицит на рынках России призван существенно облегчить договор о закупке Россией 1 млн. т сахара-сырца на Кубе. Кубинской стороне гарантируется поставка 3 млн. т нефти. Был объявлен тендер на выполнение контракта, причем его условиями указывалось, что купля - продажа осуществляется по мировым ценам. К августу победители тендера определились: исполнителями контракта стали АО "Альфа-Эко" и торгово-инвестиционная компания "Менатеп - Импекс". Следует отметить, что фирмы, выигравшие тендер, теперь неизбежно займут контролирующие позиции на российском рынке. Их конкурентам остается заниматься менее выгодными контрактами (разница в конечной цене сахара, по некоторым оценкам, составит около 15%). Однако исполнение договора "сахар–нефть" задерживается. Пока российская сторона организовывала тендер и определяла победителя, оказалось, что Куба успела продать весь свой сахар прошлого урожая, поставки же нового начнутся не раньше декабря-января. Следовательно, ждать смягчения сахарного дефицита пока не приходится. Две трети сахарных заводов России уже полгода простаивают из-за отсутствия сырья для переработки, что тоже не способствует решению проблемы. В результате цены внутреннего рынка в противоположность мировым постоянно растут. К середине сентября среднебиржевая цена на сахар-песок в России поднялась до 670 USD/т, повышение цены предложения по сравнению с началом августа составило почти 10%.

На оптовом внебиржевом рынке Москвы цена на сахар росла практически весь период, повышение в основном шло за счет поднятия нижней границы ценового интервала, к середине сентября самый дешевый сахар стоил не меньше 710 USD/т.

Ситуация с УКРАИНСКИМ сахаром представляется неоднозначной. В республике в этом году выращен весьма неплохой урожай - прогнозы предсказывают, что производство сахара составит 3,8 млн. при собственном потреблении в 2,8 млн. т. Оставшийся 1 млн. т дает хорошие возможности для экспорта. Однако его условия определяются не только объемами производства, но и ценами. Главная проблема экспорта украинского сахара как раз в том и заключается, что он, мягко говоря, дороговат. Отпускные цены заводов составляют 470-550 $/т, что уже превышает мировой уровень, а с учетом 20% НДС и 30% акциза это уже составляет 675-750$/т. Безусловно, сравнение с уровнем мировых цен (белый сахар с поставкой на условиях FOB в европейские порты стоил в конце августа 440$/т) оказывается не в пользу украинского сахара.

До распада СССР в БЕЛАРУСИ примерно две трети потребляемого сахара завозилось из-за пределов республики. В настоящее время, с учетом уменьшения экспорта кондитерской продукции в другие страны и сокращения нормы потребления сахара на душу населения с 47 кг в 1987 г. до 35 кг в 1994 г., доля импортируемого сахара уменьшилась и составила в 1994 г. примерно половину от общего потребления. Основным источником сырья для белорусских сахарных заводов является сахарная свекла.

Приведем суммарные объемы производства сахара-песка и белого сахара на белорусских предприятия по годам: 1990 г. - 347,1 тыс.т; 1993 г. – 149,7 тыс.т; 1991 г. – 334,8 тыс.т; 1994 г. – 133,6 тыс.т; 1992 г. – 208,1 тыс.т.

После последнего повышения цен средняя оптовая цена на сахар белорусских сахарных заводов составляет 690-720 USD/т при поставках в 50-килограммовых мешках.

Как уже отмечалось выше, белорусская сахарная промышленность не удовлетворяет внутренние потребности республики. Важной статьей импорта является поставка как сахара-песка, так и сахара-сырца. По данным Министерства статистики и анализа РБ, в республику было импортировано сахара: 1990 г. 131 тыс.т, что составило 27,4% к общему потреблению, 1991 г. –87 тыс.т (20,6%), 1992 г. –142 тыс.т (40,5%), 1993 г. — 157 тыс.т (51,1%), 1994 г. — 67 тыс.т (33,4%).

Средняя розничная цена по республике на конец сентября т.г. составила 780-810 USD/т. Ее уровень скорее всего сохранится и в ближайшее время, т.к. новый 25% налог на импорт из других стран, кроме России, будет поддерживать ценовую планку раза в полтора выше, чем на мировом рынке. А белорусские и российские производители сахара будут обеспечены своеобразной форой, покрывающей их неэффективное производство за счет местных потребителей.

Таким образом, торговля сахаром в Беларуси в условиях довольно большой разницы между продукцией местного производства и импортной продукцией является довольно прибыльным делом. Основные предложения о поставке сахара-песка в настоящее время идут из Украины, Кубы и Германии. Средний уровень контрактных цен предложений на условиях СИФ-Минск лежит в пределах 600-630 USD/т.

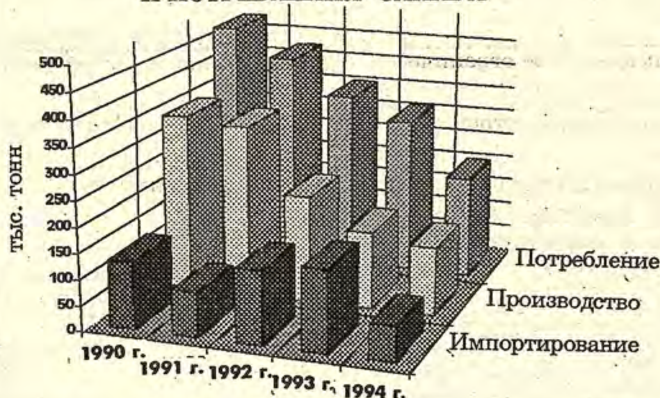
В последнее время в ряде республиканских изданий появилась информация, что в ближайшее время в Беларусь поступят большие объемы сахара, якобы закупленного за рубежом на деньги вкладчиков ряда финансовых компаний, которые в последнее время оказались у всех на устах. А для достоверности данной информации сообщается, что эти поставки будут происходить под наблюдением целого ряда госструктур. Специально для новоявленных белорусских рантье и этих неназванных госструктур приведем следующие выкладки.

Предположим, что вкладчики вложили свои деньги в обеспечение торгово-закупочной сахарной операции в мае т.г. В то время цена фьючерсной октябрьской поставки сахара-песка на Лондонской товарной бирже составляла около 330 USD/т. С учетом его доставки из Гамбурга или Лондона, что составила бы около 75 USD/т, его цена на границе РБ составит 405 USD/т, 25% налог на импорт и 10% НДС делает окончательной контрактной ценой тонны 550 USD. С учетом сложившейся коньюнктуры сахара на нашем рынке и в первую очередь из-за альтернативных поставок из Украины, в лучшем случае его можно было бы продать за 630-640 USD/т, что обеспечило бы рентабельность этой сделки без учета остальных налоговых платежей и прибыли самой компании, что и вовсе нереально, не более 20% при ее протяженности 6 месяцев. В то же время сами финансовые компании обещали своим вкладчикам в зависимости от срока вложения средств в течение одного месяца 30-40% прибыли.

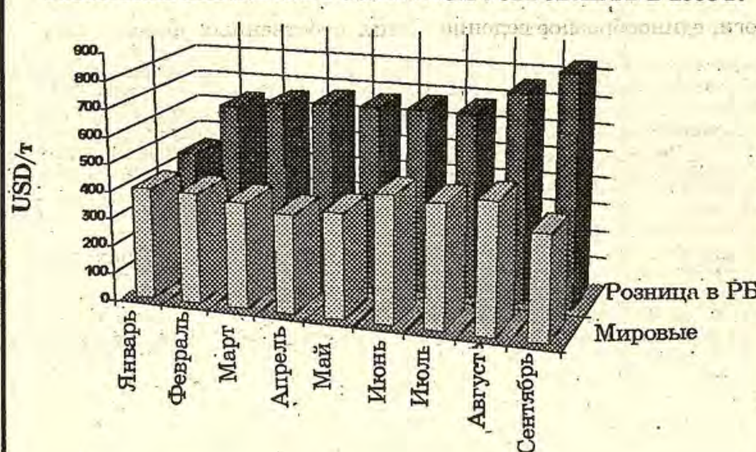
Отсюда следует вывод: никакого зарубежного сахара, якобы закупленного за деньги сограждан, нет и не будет.

Георгий ГРИЦ

ИЗМЕНЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА, ИМПОРТА И ПОТРЕБЛЕНИЯ САХАРА



ИЗМЕНЕНИЕ ЦЕНЫ НА САХАР НА ЛОНДОНСКОЙ ТОВАРНОЙ БИРЖЕ И В РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛЕ РБ В 1995 Г.



* * *

Какая продукция производится в нашей республике? Кто ее выпускает? Сколько стоит? На все эти вопросы вы можете получить ответы из тематического информационного бюллетеня "Цены белорусского и мирового товарных рынков" — "Продукция белорусских предприятий".

Выпуск "Продукция белорусских предприятий" подготовлен к изданию агентством "Белорусские экономические новости" совместно с Комитетом цен Минэкономики по заказу Министерства внешнеэкономических связей, содержит информацию более чем о 300 ведущих предприятиях Беларуси и является своеобразной "твердой копией" постоянно обновляемой электронной базы данных о номенклатуре и ценах белорусских предприятий.

Дополнительную информацию можно получить в агентстве "БЭН" по телефонам: 32-91-55, 32-76-51.

Об индексе цен производителей продукции производственно-технического назначения за сентябрь 1995г.

Министерство статистики и анализа сообщает, что в сентябре по сравнению с августом 1995г. индекс цен производителей продукции производственно-технического назначения составил 105,1%, по сравнению с декабрем 1994 года — 207,0%.

Минстат Республики Беларусь

Об индексе потребительских цен за сентябрь 1995г.

Министерство статистики и анализа сообщает, что в сентябре 1995г. по сравнению с августом 1995г. индекс потребительских цен составил 105,2%, по отношению к моменту предыдущей индексации — 138,4%.

По сравнению с декабрем 1994г. цены на потребительские товары и услуги возросли в 3,1 раза.

Министерство статистики и анализа Республики Беларусь

Каментарый

да паведамлення Міністэрства статыстыкі і аналізу Рэспублікі Беларусь аб індэксе спажывецкіх цэн за верасень 1995 года

У сувязі з апублікаваннем індэкса спажывецкіх цэн за верасень 1995г. (105,2%) Міністэрства працы Рэспублікі Беларусь паведамляе, што паколькі індэкс спажывецкіх цэн, вылічаны нарастаючым вынікам з моманту папярэдняй індэксацыі, перавысіў пяціпрацэнтны парог, даходы насельніцтва за верасень бягучага года, атрымліваемыя з бюджэтных крыніц (сацыяльныя пенсіі, дапамогі, стыпендыі, заработная плата, грашовае забеспячэнне), індэксуюцца на 38,4% (1,277 х 1,03 х 1,052 - 1) х 100) з прымяненнем пераменнай шкалы нарматываў індэксацыі на кожны працэнт прыросту спажывецкіх цэн для розных частак даходу:

у межах 120000 рублёў — 1%;

ад 120001 да 240000 рублёў — 0,5%.

Частка даходу, якая перавышае 240000 рублёў, не індэксуецца.

Грашовыя кампенсацыі, прадугледжаныя пастановамі Кабінета Міністраў Рэспублікі Беларусь ад 5 студзеня 1995г. N 7 "Аб павышэнні памеру мінімальнай заработнай платы і матэрыяльнай падтрымцы асобных катэгорый грамадзян" і ад 28 лютага 1995г. N 106 "Аб мерах па сацыяльнай падтрымцы насельніцтва", індэксацыі не падлягаюць.

Насельніцтву, якое атрымлівае даходы з іншых крыніц, кампенсацыя страт ад інфляцыі ажыццяўляецца па падставах, прадугледжаных калектыўнымі дагаворамі (пагадненнямі). Пры гэтым выплаты кампенсацыі ўрону, нанесенага калецтвам або іншым пашкоджаннем здароўя, звязаным з выкананнем працоўных абавязкаў, індэксуюцца асобна ад іншых даходаў, незалежна ад таго, прадугледжана або не прадугледжана такое палажэнне ў калектыўным дагаворы (пагадненні).

Міністэрства працы Рэспублікі Беларусь

СООБЩЕНИЕ ИНСПЕКЦИИ ПО ЦЕННЫМ БУМАГАМ

Инспекция по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь напоминает эмитентам о необходимости представления отчетов в Инспекцию по адресу: 220046, г. Минск, ул. Радиальная, 40, комн. 817. Тел. для справок: 45-75-74.

Регулярная информация об эмитенте ценных бумаг предусматривает следующую обязательную отчетность эмитентов:

1. Годовая, состоящая из бухгалтерского баланса ОАО вместе с формами N 2 "Отчет о прибылях и убытках" и N 3 "Приложение к балансу предприятия". Срок представления годовой отчетности — не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным.

2. Квартальная, состоящая из информации о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятия за отчетный квартал нарастающим итогом по нижеприведенной форме. Срок представления отчетности за первый квартал, полугодие и 9 месяцев — до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Представление отчетности за 4 квартал производится не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, вместе с годовой отчетностью.

Открытые акционерные общества, не представившие все формы отчетности, а также представившие не в полном объеме, обязаны не позднее 20 октября 1995 г., вместе с отчетом за 9 месяцев 1995 г., представить в Инспекцию по ценным бумагам все обязательные отчеты. В частности:

открытым акционерным обществам "Электромодуль", "Барановичская обувная фабрика" и другим, которые не отчитались перед Инспекцией по ценным бумагам по годовой форме отчетности, необходимо представить годовой баланс на 1 января 1995 г. с формами NN 2 и 3;

открытым акционерным обществам "Щетка", "Сигма", "Завод отопительного оборудования", "Минский фарфоровый завод" и другим необходимо представить квартальную отчетность за 4 квартал 1994 г.;

открытым акционерным обществам "Гомельский электротехнический завод", брестский торговый дом "Омега" и другим необходимо отчитаться за II квартал (1-е полугодие) 1995 г.

За непредставление всех форм отчетности акционерные общества несут ответственность согласно действующему законодательству.

Форма квартальной отчетности

Профессиональных участников рынка ценных бумаг просим дополнительно представлять копию информационного письма Госкомстата Республики Беларусь с указанием кодов ОКПО общества и учредителей. На отчетах эмитентов также необходимо указывать код ОКПО (см. форму квартальной отчетности).

Отдел методологии, анализа автоматизации

КОД ОКПО ————————
полное наименование и юридический адрес эмитента

____
вид деятельности
____
форма собственности

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4
к системе отчетности участников рынка ценных бумаг

Утвержден коллегией Госинспекции Республики Беларусь по ценным бумагам
"31" марта 1994 г.

Представляется в Госинспекцию РБ по ценным бумагам ежеквартально до 26 числа месяца, следующего за отчетным кварталом нарастающим итогом с начала года

Информация о результатах финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества За ______________ 199___г.

(квартал)

	Наименование показателей	Един. измерен.	За отчетный период	За соотв. период пр.года
1	Выручка от реализации продукции (работ, услуг)	тыс.р.		
2	Затраты на производство реализованной продукции (работ, услуг)	тыс.р.		
3	Балансовая прибыль, всего в т.ч. от реализации продукции от внереал. операций	тыс.р.		
4	Налоги из прибыли	тыс.р.		
5	Чистая прибыль в т.ч. направленная на выплату дивидендов	тыс.р.		
6	Уставный фонд	тыс.р.		
7	Количество выпущенных акций на конец отчетного периода, начиная с 1-го выпуска, в т.ч. простые именные привил. именные простые на предъявителя привил. на предъявителя	штук		
8	Номинальная стоимость акции	тыс.р.		
9	Дивиденды на одну акцию в т.ч. простые именные привил.именные простые на предъявителя привил. на предъявителя	тыс.р.		
10	Максимальная биржевая стоимость акции	тыс.р.		
11	Минимальная биржевая стоимость акции	тыс.р.		

"___"______________199__г. Руководитель______________
______________________ Гл.бухгалтер______________
Ф.И.О. исполнителя номер телефона

КРАТКОЕ УКАЗАНИЕ
по заполнению данных формы "Информация о результатах финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества".

Информацию по форме (приложение 4) представляют ежеквартально открытые акционерные общества, зарегистрировавшие свои ценные бумаги в Госинспекции.

Заполнение строк 1—9 осуществляется на основе данных бухгалтерского и оперативного учета.

стр. 10 исчисляется делением суммы балансовой прибыли на уставный фонд;

стр. 11 определяется как частное от деления суммы выплаченных дивидендов на одну акцию на номинальную стоимость акции.

В НАЦИОНАЛЬНОМ БАНКЕ

Пеню снизили

Национальный банк РБ решил снизить пеню с 1 процента до 0,3 процента от несвоевременно списанной суммы за каждый день просрочки платежа, которую банк начисляет и уплачивает клиенту за весь период нахождения платежных документов в картотеке к внебалансовому счету N 9932. Это решение мотивировано снижением темпов инфляции и ставки рефинансирования.

Дмитрий ЛЕТКОВЕЦ

Кувейтский фонд для Светлогорска

Нынешний визит миссии Кувейтского фонда арабского экономического развития связан с подготовкой к финансированию проекта Светлогорского ПО "Химволокно". Эта подготовка включает в себя изучение состояния предприятия, разработку проекта кредитного соглашения, урегулирование организационных вопросов по финансированию проекта, реализация которого предполагает привлечение по линии фонда 50 млн.долл.

Ранее Совет директоров Кувейтского фонда для подготовки технико-экономического обоснования проекта реконструкции завода полиэфирных микроволокон выделил грант в размере 100 тысяч кувейтских динаров. К настоящему времени осуществлен полный объем работ по разработке ТЭО и подготовлен окончательный отчет для рассмотрения на Совете директоров.

После одобрения фондом, проект будет рассмотрен в соответствии с Порядком реализации иностранных кредитов для получения правительственной гарантии для его кредитного финансирования.

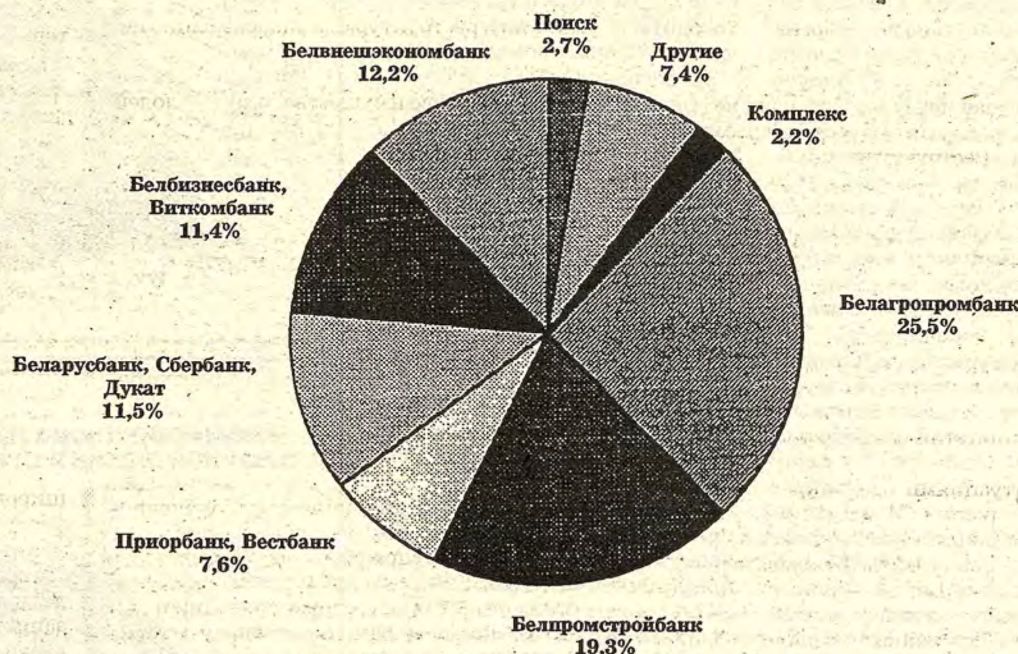
Указанный проект является по своему характеру "пилотным". Его реализация создаст возможности для дальнейшего привлечения кредитных ресурсов Кувейтского фонда арабского экономического развития, которые предоставляются на выгодных для нашей республики условиях, сопровождаются широкомасштабным техническим содействием, выделением безвозмездных грантов.

КУРСЫ ИНОСТРАННЫХ ВАЛЮТ, установленные Национальным банком РБ с 13 октября 1995г.

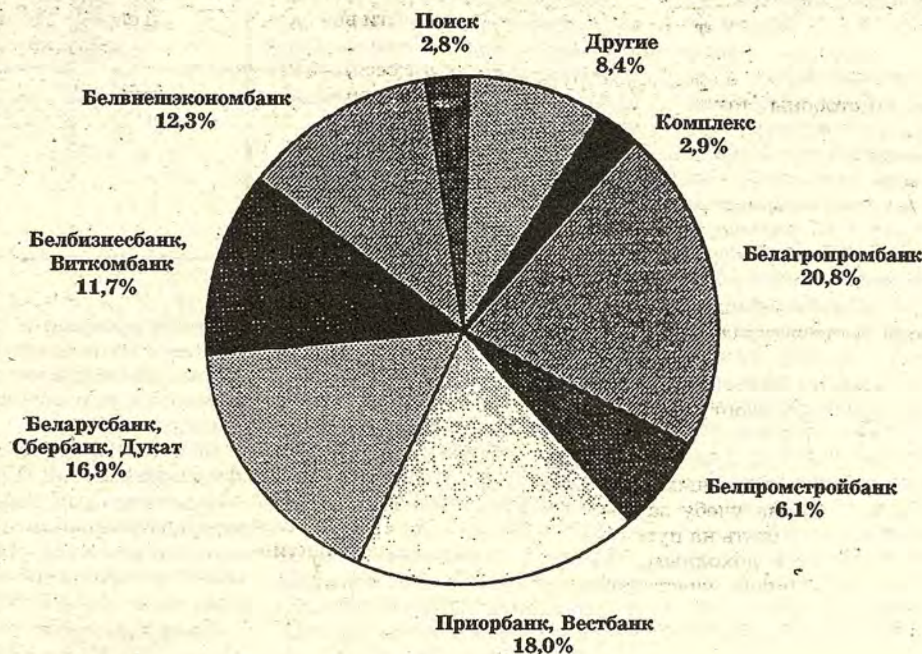
	Единый курс
1 австралийск.доллар	8747,24
1 австр.шиллинг	1147,93
1 фунт стерлингов	18053,38
10 бельг.франков	3926,25
1 немецкая марка	8077,54
1 голланд.гульден	7216,82
1 датская крона	2083,52
100 итальянск.лир	716,69
1 канадск.доллар	8577,93
1 норвежск.крона	1836,28
1 доллар США	11500,00
1 финск.марка	2666,39
1 франц.франк	2315,26
1 шведск.крона	1653,87
1 швейцар.франк	9954,12
10 японских иен	1145,99
1 ЭКЮ	14848,29
10 испанск.песет	936,71
10 греч.драхм	491,58
1 ирландск.фунт	18465,00
1 эстонская крона	1010,01
1 российск.рубль	2,54
10 украин.карбован.	0,65
1 литовск.лит	2875,00
1 латвийск.лат	21495,00
1 молдавск.лей	2535,00
1 казахст.тенге	150,00
1 туркменск.манат	23,00
1 азербайджан.манат	1,50
1 узбекский сум	45,00
1 таджикск.рубл	62,00

РЕЙТИНГ

КРЕДИТНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР



ПРИВЛЕЧЕННЫЕ СРЕДСТВА



Банковский бюллетень N 9 6.09.1995г.

В Мингосимуществе

В министерства и концерны направлено инструктивное письмо Мингосимущества (02-05/2818 от 25.09.95г.) "Об усилении контроля за сохранностью и использованием государственного имущества, сданного в аренду".

* * *

В соответствии с постановлением Кабинета Министров республики от 12 июля 1995 года N 296 Мингосимуществом разработаны и направлены на согласование в заинтересованные министерства и ведомства следующие документы:

"Порядок проведения аукционов по продаже изъятого неиспользуемого или неэффективно используемого имущества, находящегося в республиканской собственности";

"Порядок проведения тендера по продаже изъятого неиспользуемого или неэффективно используемого имущества, находящегося в республиканской собственности".

* * *

Состоялись собрания в АО "Гродненский деревообрабатывающий комбинат" и "Силикат" (г.Бобруйск). Акционеры обсудили проблемы своей деятельности, направление использования чистой прибыли 1995г., вопросы внесения изменений и дополнений в уставы. Проведены выборы директоров, членов правления и ревизионной комиссии.

В ближайшее время аналогичные собрания пройдут в АО "Гродноинтертранс", "Гродноторгреклама", "Данко" (Витебская обл.).

ПРОБЛЕМА

Предприятия на распутье

Реструктуризация и санация предприятий — сложнейшая проблема не только для Беларуси. Опыт показывает, что завершение этого процесса не гарантирует процветания производству. 10—15% предприятий все равно терпят неудачу. Так, даже при солидной поддержке инвесторов и государства, наличии квалифицированных специалистов в Восточной Германии были ликвидированы более 3000 предприятий, так как анализ показал, что их оздоровление не принесет желаемого результата.

Сложнейшая экономическая ситуация в республике не позволяет нашему государству выделять средства на проведение санации и реструктуризации. Не проявляют пока интереса к нам и иностранные инвесторы. Да и само государство ограничивает возможности предприятий провести собственными силами санацию и реструктуризацию. Например, сокращение численности работников, остановку объекта при отсутствии рынка сбыта продукции, продажу имущества и т.д. Все это говорит о том, что процент неуспешных реструктуризаций белорусских предприятий будет гораздо выше, чем на Западе. Многие руководители, осознающие смысл реструктуризации, ощущают и огромную ответственность. Ведь в случае неудачи им грозит не только потеря должности, но и более серьезные испытания. Реструктуризация приведет к значительным изменениям в составе имущества, новым обязательствам предприятия перед коллективом. Многие директора и вовсе не приемлют идеи реструктуризации, не понимают ее, надеются на возврат старых принципов управления и функционирования экономики.

Реструктуризация каждого отдельного предприятия сложна именно тем, что ее невозможно проводить для всех или большинства предприятий по шаблону или какой-то модели. У каждого свои проблемы, связанные с ситуациями на конкретных рынках сбыта продукции. Между тем время обмена положительным опытом прошло, да и вряд ли будут конкуренты открывать секреты своего успеха. Вот почему к работе по реструктуризации нужно привлекать наиболее опытных и способных специалистов, проводить переподготовку работников, чем многие руководители вообще не занимаются, не используют даже те небольшие возможности, которыми располагает республика. Многие производства не могут пригласить консультантов или менеджеров по реструктуризации со стороны, так как их услуги очень дороги. Видимо, целесообразным было бы в этой связи создание хозяйствующих субъектов при участии белорусских предприятий, занимающихся вопросами реструктуризации, иностранных фирм и менеджеров, а также государства как наиболее заинтересованного участника. Это мог бы быть коммерческо-аналитический центр по вопросам реструктуризации и санации предприятий, основанный на долевой собственности. Центр мог бы проводить большую аналитическую работу по проблеме, консультации, готовить специалистов на месте, что обходилось бы в десятки раз дешевле, чем приглашать ученых из-за рубежа или направлять на учебу за границу. Центр мог бы быстро стать на путь самофинансирования и быть доходным, так как большинство инвесторов, участвующих в приватизации, понимают, что без реструктуризации их бизнес не будет успешным, и готовы сами профинансировать не только переподготовку специалистов, но и проекты.

Реструктуризация предприятий, как и вообще меры по выводу предприятий из кризиса, требуют привлечения инвестиций. Собственные инвестиционные возможности у государства как собственника очень малы. Сторонние инвесторы в государственный сектор экономики не идут, приватизация предприятий не движется, а их экономическое положение ухудшается. Учитывая все это, с одной стороны, надо ускорить преобразование предприятий в акционерные общества, с другой — обязать их проводить санацию и реструктуризацию, разрешив использовать на эти цели все средства, полученные от продажи не нужного в ближайшей перспективе имущества, а также долей участия в других субъектах хозяйствования, дочерних предприятиях, созданных на базе структурных подразделений. Надо только, чтобы эти средства не проедались, не ушли на погашение прежних долгов и обязательств. Этого можно достигнуть, создав фонд стабилизации, где каждое предприятие, занимающееся вопросами санации и реструктуризации, будет иметь свой счет, а вырученные средства будут использоваться только по целевому назначению. Государство не должно взимать налоги с указанных средств при их целевом использовании.

Совсем немногие предприятия сегодня могут похвастаться наличием высококвалифицированных специалистов во всех или многих сферах управления. Но особенно их мало в сфере маркетинга, столь необходимого для успешной реструктуризации и выхода из кризиса. Именно поэтому многие предприятия в государственном секторе экономики оказались без концепций, долгосрочных перспективных планов, а их попытка найти выход из кризиса и свою нишу на рынке через освоение изделий, выпускаемых в России, Украине (автобусы, грузовые автомобили невысокой грузоподъемности, сложнотехнические товары народного потребления и т.д.),не является следствием глубоких маркетинговых исследований. Предприятия России и Украины по этой же номенклатуре изделий уже испытывают трудности с ее сбытом.

Сегодня перед директоратом стоит задача разработать и сформулировать новую, рыночную концепцию своего предприятия и реализовать ее, постоянно внося нужные корректировки в стратегию поведения на рынке. Это сделать сложно не только нам — даже преуспевающие западные фирмы для "обработки рынков" приглашают именитые консалтинговые фирмы и известных специалистов, так как именно от точности анализа во многом зависит успех компании, ее стратегия и тактика.

Александр БЛИНКОВСКИЙ,
начальник управления Мингосимущества

ОБЗОР

"Каждый этап приватизации предполагает поиск баланса между экономическими и политическими целями", — отмечает МФК, частный филиал Всемирного банка, в своем новом исследовании по проблемам приватизации государственных предприятий в развивающихся и бывших социалистических странах "Приватизация: принципы и практика".

По данным авторов исследования, почти все приватизационные кампании появились в последние 10 лет. "Немногим более 10 лет назад слово "приватизация" было практически неизвестно", — заметилНиссим Эзекиэль, директор отдела МФК. Но только за период с 1988 по 1993гг. около 2700 государственных предприятий более чем в 95 государствах были переданы в частные руки.

МФК считает, что приватизация остается в основе своей политическим актом

Первая крупная приватизационная кампания была проведена в 1984г., когда правительство Великобритании выпустило на рынок акции своей телекоммуникационной компании-монополиста "Бритиш телеком". Этот метод приватизации преследовал конкретную политическую цель — создать "новый класс мелких держателей акций, который сделал бы ренационализацию весьма затруднительным делом с политической точки зрения", отмечается в исследовании.

Приватизационные кампании в бывших социалистических государствах Восточной Европы и бывшего Советского Союза повлекли за собой наиболее серьезные перемены. В четырех из них — в Польше, Венгрии, Чехии и Словакии — средняя доля национального ВВП (валового внутреннего продукта), производимого частным сектором, увеличилась с 1990 по 1993гг. с 20 до 50 с лишним процентов.

В бывших социалистических экономических системах в различных подходах к приватизации неизменно прослеживаются политические мотивы. При этом хорошо осознавался тот факт, что немедленной экономической отдачи может и не быть. Среди прочих политических целей — расширение круга держателей акций, ориентация на конкретные покупательские классы... предотвращение закрытия предприятий, снижение бюджетного дефицита и получение прибылей, а также выполнение обязательств в области трудоустройства и других социальных сферах.

МФК составила базу данных более широкомасштабной, безваучерной продажи предприятий в частные руки; выяснилось, что 2655 сделок в 95 странах за период с 1988 по 1993гг. дали доход в 271 млрд.долл. Приватизационные кампании в промышленно развитых государствах принесли 175 млрд.долл. прибыли всего от 15% общего числа приватизационных сделок.

Что касается развивающихся стран, то на их долю пришлось 85% сделок и лишь 35% прибыли. Самые крупные в долларовом выражении сделки имели место в Латинской Америке, составив примерно 57%. На Европу и Среднюю Азию пришлось 18,7% суммы сделок, а все остальное — в основном на Восточную Азию. Сравнительно мало сделок было заключено в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, а также на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

Доходы от приватизации в развивающихся странах достигли пика (29 млрд.долл.) в 1992г., а затем выровнялись в связи с уменьшением количества сделок в Латинской Америке.

Среди названных приватизационных мероприятий преобладали инфраструктурные сделки, давшие 33% от общей суммы приватизационных доходов всех развивающихся стран, отмечает МФК. Компании, действующие в таких секторах, как телекоммуникации, энергетика, водные ресурсы и транспорт, сыграли видную роль в приватизационных кампаниях в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, а также в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. В Восточной Европе и Средней Азии половина сделок пришлась на долю промышленных компаний, говорится в исследовании.

Что касается методов приватизации, применявшихся в развивающихся странах, то предпочтение там отдавалось прямым продажам: такие сделки составили 81% от общего их числа и дали 58% общей суммы дохода, отмечают эксперты МФК. Аукционы составили 12% от общего числа сделок и принесли 39% прибыли. Концессии, совместные предприятия и выкуп предприятий руководством составили менее 2% от общей суммы доходов и общего числа сделок.

Примерно в 29% сделок в развивающихся странах, которые дали около 34% мирового дохода от приватизации, участвовали иностранные инвесторы. Эти сделки принесли в общей сложности 33,1 млрд.долл. в твердой валюте. Уровень участия иностранцев существенно различался от региона к региону. Восточная Европа и Средняя Азия продемонстрировали наивысшую степень активности иностранных инвесторов (57%), что свидетельствует о фундаментальном дефиците внутреннего капитала для такого рода сделок, отмечается в исследовании. В Латинской Америке и карибском регионе иностранная доля в общих приватизационных доходах составила 25%, а в Южной Азии — 7%.

В Восточной Европе и бывшем Советском Союзе основным инструментом приватизации стали ваучеры, а не наличность. Десятки тысяч средних и крупных предприятий переданы в частные руки в России, Украине и Чехии с использованием ваучеров и приватизационных сертификатов; сотни тысяч мелких предприятий и ферм были проданы на аукционах. Не менее важным фактором, не отраженным, однако, в этих статистических данных, стал постприватизационный рост частного сектора, подчеркивают эксперты.

В странах, где приватизационные кампании осуществлялись быстрыми темпами, доля частного сектора в производстве ВВП значительно возросла. "Приватизация дает ясный сигнал потенциальным иностранным инвесторам о намерениях правительства и его приверженности реформам и одновременно ускоряет развитие внутренних финансовых рынков", — говорится в исследовании МФК.

Уорнер РОУЗ,
ЮСИА

ЛИЦА В ЗЕРКАЛЕ ПРОБЛЕМ

Недавно Михаил Алексейчик назначен начальником управления международных связей Министерства труда. Он родился в 1948г. в Пуховичском районе. Белорус. Образование высшее. После окончания курсов дипломатической академии МИД СССР два с половиной года проработал консулом в Щецине. В течение последних трех лет возглавлял консульский отдел посольства Республики Беларусь в Польше.

В беседе с нашим обозревателем Михаил АЛЕКСЕЙЧИК поделился своими взглядами на ряд проблем белорусско-польского сотрудничества.

Достоинство и труд должны стоять рядом

— Михаил Васильевич, как вы оцениваете наши связи с западным соседом?

— Сегодня они вступили в фазу, я бы сказал, предметной заинтересованности. И это естественно. Польша, уже преодолевшая самый сложный отрезок на пути к рынку, постепенно от стабилизации перешла к экономическому подъему. Появилась реальная возможность строить взаимовыгодные отношения с соседями на правовой основе, ориентируя их на далекую перспективу. Челночная "дипломатия" уступила место взвешенному сотрудничеству на юридической базе. Это касается и наших связей в вопросах трудовых отношений.

За последние три года наметилась тенденция к снижению количества поездок наших граждан в Польшу с целью так называемого коммерческого туризма. Если раньше туда ежегодно прибывало до 4 млн. человек, то уже два года назад такие вояжи сократились вдвое. Нынешний год, думаю, не будет исключением.

— Каково ваше личное отношение к коммерческим туристам?

— Я против их шельмования. Представьте простого труженика, озабоченного тем, чтобы обеспечить свою семью. Все буквально против него: и полиция, и рэкет, и налоговые инспекторы, и таможня. Он же на свой страх и риск вез кой-какие вещички на продажу, а домой привозил твердую валюту. За что же, спрашивается, его корить?

— Тогда почему коммерческий туризм сокращается? Мы что, стали лучше жить?

— Это далеко не так. Дело в том, что произошло выравнивание цен и насыщение Польши товарами, повышение покупательной способности ее населения. Нынешний наш "челнок" вынужден уже не деньги зарабатывать в Польше, а закупать товар, чтобы выгодно продать дома.

— Михаил Васильевич, а теперь, пожалуйста, о трудовой миграции. Как с этим обстояло дело и как оно видится вам в ближайшем будущем?

— Надо сказать, что наш трудовой мигрант в Польше до недавнего времени вполне соответствовал тому определению, которое в свое время было дано в польской газете "Нет" в публикации "Белые рабыни", где рассказывалось об унизительной эксплуатации белорусских женщин в вотчине новоявленного помещика пана Мая Эко-Мысядло. Можно, конечно, все грехи сваливать на голову подобных ему эксплуататоров. Однако прежде следовало бы ответить на вопрос, а кто, собственно, предоставил в распоряжение пана Мая да и других ему подобных на таких рабских условиях рабочую силу из Беларуси? Ну, конечно же, наши кровные белорусские фирмачи, занимающиеся трудоустройством наших граждан в Польше. Они что, не были знакомы с условиями договора, который при отсутствии социальных гарантий определял заработную плату в 5000 злотых по старому исчислению, или 50 грошей по новому в час. Да и разве сами они не наживались на чужом каторжном труде? Ведь помимо того, что трудоустраеваемый должен был сразу внести фирме 20—30 долларов, он еще и обязан был ежемесячно отстегивать от зарплаты от 10 до 40% в пользу фирмачей. А чтобы представить себе, что такое 5000 злотых по тем временам, достаточно сказать, что билет на автобус стоил 6000 злотых.

Кроме того, за мою бытность в качестве заведующего консульским отделом несколько человек из числа трудовых мигрантов получили серьезные травмы, один погиб. Никто, разумеется, никаких компенсаций пострадавшим не выплачивал. Семья же погибшего была в отчаянии, так как похороны в Польше стоят порядка 2—3 тыс.долларов, а транспортировка тела на родину — около полуторы тысячи.

Надо отдать должное польской прессе, в частности, главному редактору еженедельника "Нет" Ежи Урбану, польской полиции, Министерству юстиции и комиссии Сейма, к которым я обращался за помощью. Они незамедлительно вмешивались и помогали решать возникающие проблемы.

Мне кажется, нам необходимо серьезно пересмотреть процедуру лицензирования фирм, занимающихся трудоустройством наших граждан за рубежом. Трудоустроитель обязан в полной мере гарантировать социальные права своих клиентов и нести за это самую серьезную ответственность. Как это и делается на Западе.

— Много ли наших трудовых мигрантов обращалось за помощью к консулу Алексейчику?

— До 20—30 человек в месяц. Бывало, приходили и коллективно до 30 человек за прием. К сожалению, наши люди большей частью из-за боязни потерять с трудом заработанные крохи предпочитают терпеть унижения и рабскую эксплуатацию. Их понять можно. Но согласиться с этим — нет!

— Михаил Васильевич, а как вы оцениваете перспективу белорусско-польского сотрудничества в области труда?

— Оптимистически. После подписания 27 сентября с.г. межправительственного соглашения о взаимном трудоустройстве граждан в Польше и Беларуси трудовые мигранты наших стран будут находиться под эгидой их законов. Конечно, особенно на первых порах это сократит спрос на наши рабочие руки в Польше, поскольку наниматели теперь будут более привередливы в отборе нужных им работников. Зато, я убежден, станут лучше условия жизни, повысятся заработки, появятся социальные гарантии тем, кто вынужден искать заработок за границей.

— В чем вы видите главную задачу вашего управления на ближайший период?

— Нужно обеспечить такое положение нашим трудовым мигрантам, при котором бы они за рубежом из боязни потерять кусок хлеба не поступались собственным достоинством.

— Сотрудничество с какой из европейских стран вы считали бы приоритетным для Беларуси?

— Думаю, что это Федеративная Республика Германия. Однако для нас исключительно привлекателен и опыт стран бывшего соцлагеря, таких как Польша, Чехия, Венгрия, Словения. А в целом мы открыты для любого взаимовыгодного сотрудничества.

Подготовил к печати Александр ТРОПИН

ТОЧКА ЗРЕНИЯ

Российский фарватер

Бывшие советские республики сегодня жить без российского рынка не могут, ибо почти весь экспорт и большая часть импорта приходятся на Россию. Тысячами нитей производственной кооперации связаны с российскими партнерами предприятия в республиках. А заниженная по сравнению с мировыми ценами стоимость российских энергоносителей весьма существенно поддерживает конкурентоспособность выпускаемой ими продукции. К тому же практика советского планирования так и не позволила ни одной республике создать целостные производственные комплексы.

Все это верно. Но верно сегодня, на данный момент. Ситуация непрерывно меняется. Во-первых, экономический кризис в республиках все больше проявляет себя как кризис сбыта, следствие падения спроса прежде всего на российском рынке, на который и было в основном ориентировано производство. Катастрофически падают объемы взаимных поставок машин и оборудования из-за сжатия инвестиций. Постепенно Россия вытесняется с рынков республик, а республики с рынков России. Падение объемов производства в РФ привело к сокращению спроса на поставки комплектации или его исчезновению из-за организации собственных подобных производств. И уже сегодня в издержках республиканских предприятий содержание избыточных мощностей и численности персонала, запасов готовой продукции на складах — более существенная часть себестоимости, чем экономия на стремительно дорожающих энергоресурсах. А тут еще транспортные тарифы, сделавшие некоторые виды промышленной кооперации абсурдными.

К тому же работа на сокращающемся рынке — сложное искусство, которым большинство руководителей предприятий в республиках не владеют. Да и полная гегемония (прежде всего из-за структуры товарооборота) в сфере денежного обращения группы московских банков позволяет им произвольно занижать курсы республиканских валют, вытягивать из республик кредитные ресурсы. В этом плане идет встречное кредитование: Россия республики — энергоносителями, республики Россию — остатками средств на рублевых счетах, товарными неоплаченными поставками. И баланс далеко не всегда в пользу России.

В этих условиях судьба экономической интеграции постсоветского пространства определяется прогнозом социально-экономического развития России на ближайшие несколько лет. Катастрофические результаты 1993—1994гг. поставили экономику Украины, Беларуси, Казахстана в такое положение, что еще 2-3 года спада в России сделают их деиндустриализацию необратимой. И если для Казахстана, выживаемость чьей экономики подстраховывается сырьевыми отраслями и в первую очередь Тенгизом, есть еще время на переориентацию на другие рынки сбыта (например, Китай), то для экономик Украины и Беларуси времени уже нет: или удастся переориентировать хоть часть промышленного потенциала на рынки вне России, одновременно проведя рационализацию производств, доведя долю России в экспорте до 40—50%, либо невостребованные производственные мощности будут просто уничтожены.

Такая задача трудна для экономик Беларуси, Молдовы, Узбекистана и почти неразрешима для Украины и Казахстана. Но других путей просто нет. Интеграция через создание ФПГ, выход на мировые рынки собственными транснациональными корпорациями были возможны в 1988—90 годах. После трех лет обвального спада это просто нереально. КАМАЗ, АвтоВАЗ, Газпром дают вполне убедительные примеры — сегодня даже простая рационализация производства, без чего в конкурентную борьбу нечего и лезть, даст 25—30% безработицы, что сметет любое правительство. И тем не менее придется на это идти. После того, как по этому пути пройдет Россия, промышленный потенциал республик, имея в виду конкуренцию россиян на мировых рынках, лучше будет просто демонтировать на металлолом. К счастью для нас, результаты чубайсовской приватизации привели к полной дезорганизации рынка производственного капитала в России и еще несколько лет его серьезная конкуренция для прорыва на мировые рынки маловероятна. Поэтому начальный этап приватизации в Украине и Беларуси оставляет некоторые шансы. Но опять-таки — только шансы. Поскольку ситуация в мировой экономике в целом не благоприятствует ни России, ни процессам интеграции в СНГ.

По оценкам западных специалистов, в 1985 году для обеспечения небольшого, но стабильного роста советской экономики требовались инвестиции порядка 25—30 млрд.долл. Это было реально при обеспечении тесного экономического сотрудничества с Германией и Китаем.

Курс на стратегическое сотрудничество с США эту возможность исключил. И уже к концу 1993 года, по оценке бывшего руководителя администрации Ельцина Петрова, для достижения уровня 1985 года только России нужны были инвестиции в размере от 150 до 500 млрд.долл. Таких средств на эти цели в мире просто не существует. Отрицательное накопление в экономике России продолжает сохраняться, резонируя на близлежащее окружение.

Очевидно, сегодняшняя зависимость республик от России с течением времени станет ослабевать. Попытки продолжения теперешнего (пользуясь благоприятной конъюнктурой) давления чреваты созданием вокруг России кольца враждебных стран. И хотя власть предержащие в России за последние годы продемонстрировали просто удивительные образцы реализации принципа "после нас хоть потоп", остается надеяться, что найдется достаточно здравомыслящих сил на всем пространстве СНГ не следовать такому примеру.

Александр КЛИМОВИЧ

НОВОСТИ

Соглашение готово к подписанию

В Исполнительном секретариате Содружества Независимых Государств в Минске состоялось обсуждение проекта соглашения о порядке разработки норм и требований по охране труда к взаимопоставляемой продукции, в котором приняли участие уполномоченные представители и эксперты государств—участников Содружества.

Главная цель, которую ставили перед собой участники обсуждения, заключалась в согласовании норм и требований по охране труда при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации взаимопоставляемой продукции. Для этого, как признали все присутствующие на обсуждении, необходимо выработать единую терминологию, а также систему ответственности поставщиков (изготовителей) продукции, выпущенной с нарушениями норм и требований по охране труда.

Дискуссии по этим вопросам проходили непросто. И компромиссные решения давались нелегко. И тем не менее согласованность по всем пунктам проекта соглашения была достигнута.

Проект готов к рассмотрению и подписанию главами правительств государств — участников Содружества.

Иван СЕКАЧ,
начальник управления охраны труда Министерства труда

Вторая встреча в Минске

Министерство внешних экономических связей и Республиканский выставочный центр проводят 18-19 октября этого года белорусско-венгерскую бизнес-встречу.

Первая аналогичная встреча проходила в Будапеште в мае с.г. и вызвала большой интерес у венгерских деловых кругов. Достаточно сказать, что участие в ней приняли более 150 предприятий и фирм обеих стран. По мнению участников, подобные встречи предпринимателей весьма эффективны для расширения двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

В нынешнем мероприятии участвует более 30 венгерских фирм. Сфера их деятельности также весьма широка: от торговли сельхозпродукцией, производства изделий промышленной керамики, медицинских инструментов, изделий из кожи, железнодорожного подвижного состава, машиностроения до упаковочной техники и пр.

Программа очередной бизнес-встречи предусматривает информирование белорусских участников об экономической ситуации в Венгрии, порядке ведения внешнеэкономической деятельности для зарубежных субъектов хозяйствования, а также прямые контакты и переговоры представителей аналогичных предприятий всех форм собственности обеих стран.

Заинтересованные белорусские фирмы могут принять участие в белорусско-венгерской бизнес-встрече, обратившись по контактным телефонам МВЭС (20-88-37) и РВЦ (34-00-42).

Первый вопрос, который возникает в связи с региональной интеграцией и который является предметом озабоченности других стран, состоит в том, как повлияет эта интеграция не только на потоки товаров и инвестиций, но и на основополагающие принципы многосторонней системы торговли, включая гарантии интересов. Одна из основных трудностей состоит в разнообразии региональных соглашений. Изучение последствий заключения таких соглашений обычно касается единичных соглашений или конкретных типов соглашений. Почти всегда в качестве примера приводятся Европейский Союз (ЕС) и Соглашение о свободной торговле в Северной Америке (НАФТА), что обусловлено их важностью с экономической точки зрения.

Региональная интеграция

Проблема состоит в том, что эти соглашения в корне отличаются друг от друга. Цели ЕС выходят далеко за рамки свободной торговли товарами и услугами; они предусматривают более высокую степень интеграции, захватывающую также и политическую, и кредитно-денежную области. НАФТА — это ассоциация свободной торговли, цель которой — добиться свободы торговли между странами — участницами соглашения в возможно короткий срок.

Кроме целей, различия между региональными соглашениями могут быть трех видов. Первый связан с вмешательством во внутренние дела стран-участниц.

Соглашение НАФТА, касающееся торговли, не предусматривает почти никакого вмешательства. Правительства стран пользуются полной свободой в области политики и законодательства при условии, что они не подвергают дискриминации продукты поставщиков из стран-участниц. НАФТА не исключает работу по унификации в определенных областях (например, в области технических стандартов). В противоположность этому ЕС предполагает возрастающую степень вмешательства во внутренние дела по мере того, как разрабатываются общая политическая линия и общие стандарты. Для решения проблем и смягчения расхождений в ЕС введен принцип взаимного признания — принятие законодательства и процедур страны-получателя, если таковые соответствуют минимальным общим требованиям. Этот принцип является промежуточным между гармонизацией политики (или принятием единой политики) и национальным подходом. НАФТА по-прежнему следует классическому торговому принципу страны-получателя, в соответствии с которым экспортеры и предметы экспорта должны соответствовать нормам страны-импортера.

Второе различие связано с тем, как обеспечивается принцип взаимности и взаимной выгоды. ЕС старается обойти эту проблему за счет комплексного подхода к либерализации и создания единого рынка. Открытость рынка не измеряется в терминах объема или количества товаров, не существует также и взаимных зачетов между различными отраслями. Со своей стороны НАФТА по-прежнему следует традиционному методу торговых переговоров. При этом различные стороны выдвигают предложения и требования, а конечная цель состоит в достижении баланса либо по отраслям, либо целиком.

Третье, и особенно важное, различие связано с порядком контроля за соблюдением региональных правил. ЕС пользуется наднациональным механизмом в виде Европейского арбитражного суда для обеспечения соблюдения законодательства внутри сообщества, которое имеет примат над национальным законодательством. В НАФТА наднациональный элемент не присутствует, но определенная степень независимости предоставляется органам, созданным для разрешения региональных споров.

Страны, не являющиеся членами этих соглашений, озабочены возможной дискриминацией при попытках выйти на рынки этих регионов. Они опасаются, что внутрирегиональная торговля приведет к вытеснению их собственного экспорта с этих рынков и что прямые иностранные инвестиции сменят направление или потекут в региональные группы. Обоснованы ли эти страхи?

Проведенные до сих пор исследования связаны с европейским экономическим сообществом. Оно является едва ли не единственным образованием, которое изучалось в течение достаточно продолжительного времени. На основе этого ограниченного опыта делаются выводы, которые не всегда применимы к другим ситуациям. Тем не менее, надо отметить тот факт, что доля торговли внутри сообщества в общем объеме торговли ЕС увеличилась. Правда, эта тенденция не может целиком быть отнесена на счет интеграционного соглашения. Подобные же тенденции, хотя и в меньшей степени, наблюдались в таких регионах, как Юго-Восточная Азия, где еще нет сколько-нибудь значительных интеграционных соглашений.

В абсолютном исчислении рост внутрирегиональной торговли сопровождался значительным увеличением импорта из стран за пределами интеграционного объединения. Если исключить статистику по сельскому хозяйству (которое широко субсидируется почти во всех странах) и энергетику (отрасль, в которой наблюдаются сильные колебания цен), доля торговли между странами сообщества, по-видимому, не возросла. А в обрабатывающей промышленности наблюдается даже противоположная тенденция: торговля со странами вне сообщества растет быстрее, чем торговля между странами сообщества. Это не означает, что нельзя привести примеров спада в области импорта определенных видов продукции из конкретных стран, не являющихся странами сообщества. Один такой пример — это сельскохозяйственная продукция, хотя можно возразить, что здесь виновата больше не интеграция, а практикуемый в этой отрасли протекционизм.

В целом, можно сказать: нет убедительных доказательств того, что торговля и инвестиции являются предметом регионализации. Она, в свою очередь, проходит параллельно с развитием глобальной экономики. В этих условиях фирмы используют региональный рынок, пришедший на смену внутреннему рынку стран, для проведения глобальной стратегии. Действуют и более важные факторы. В период, когда создавались региональные образования, в ходе многочисленных раундов переговоров ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) был достигнут такой уровень многосторонней либерализации, что региональные предпочтения значительно уменьшились. Кроме того, это совпало с периодом устойчивого экономического роста и расширения всемирной торговли, что помогло смягчить эффект региональной интеграции.

<u>Системное воздействие</u>

Региональные соглашения об интеграции не смогли остановить продолжающийся многосторонний процесс либерализации торговли. Напротив, экономика стран, участвующих в региональных организациях, стала более конкурентоспособной в силу тех перемен, которые произошли в ходе межрегиональной либерализации. Сегодня экономика этих стран, их частные интересы, общественное мнение и сами политики намного лучше подготовлены к всевозрастающей конкуренции в мире и готовы принять ее.

Два раунда многосторонних переговоров по ГАТТ, которые состоялись в 60-х и 70-х гг. (раунд Кеннеди и Токийский раунд), стали ответом на создание ЕЕС и его расширение. Уругвайский раунд был вызван другими крупными событиями в процессе региональной интеграции: созданием единого рынка и Европейского экономического пространства, а также подписание НАФТА. Результатом стала беспрецедентная многосторонняя либерализация торговли и ее расширение с целью включения в этот процесс услуг, интеллектуальной собственности и некоторых аспектов международной инвестиционной деятельности.

В ряде случаев и, в частности, там, где идет речь о регулировании, многосторонняя либерализация естественным образом вытекает из региональной интеграции. Можно сказать, что внутренние меры "механически" на руку странам-аутсайдерам, как это происходит и в тех случаях, когда единые стандарты заменяют множество стандартов внутри одной страны. Важно еще и то, что объем регионального рынка с учетом возможной гармонизации процессов регулирования способствует расширению доступа на этот рынок.

Откровенно говоря, региональные и многосторонние проблемы в чем-то схожи. Отличаются они лишь степенью своей остроты, необходимостью поиска решения и возможностью их разрешения, а также остротой ситуации. Региональные интеграционные процессы подчеркивают важность взаимозависимости и управления через систему общих правил и процедур. Региональные органы являются своего рода исследовательскими центрами, где разрабатываются и апробируются различные решения бесконечно усложняющихся торговых проблем. Это, однако, не мешает им вводить свои собственные системы регулирования, на разработку которых часто уходит много сил, в своих зонах влияния. Это, в частности, в полной мере относится к системе регулирования Европейского сообщества (общественное приобретение), которая была расширена до рамок всего Европейского экономического пространства. У стран, желающих вступить в Европейский Союз, нет другого выбора, кроме как принять эту систему. Аналогичным образом НАФТА может стать моделью дальнейшего расширения этой организации за счет принятия новых членов и соглашений между странами-участницами и странами-аутсайдерами.

Сравнительный анализ региональных и многосторонних систем показывает, что в тех случаях, когда речь идет о методах, используемых для либерализации торговли, у НАФТА больше схожих черт с Генеральным соглашением по тарифам и торговле, чем у Европейского Союза. Примеры тому можно найти в процедурах переговоров, которые основаны главным образом на предложениях и просьбах, сбалансированных уступках и применении принципа национального подхода. Но это не значит, что НАФТА более совместима с многосторонней системой, чем Европейский Союз.

ГАТТ — более узкая организация, чем НАФТА, но НАФТА в свою очередь менее всеобъемлющая структура, чем Европейский Союз. Различие здесь в методах, которые применяются для решения торговых проблем, а не в тех объемах, в каких осуществляются политика или практические шаги. В любом случае рыночное давление, порождаемое конкуренцией, и глобализация экономики стирают различия в сфере применения таких решений. Все чаще и чаще национальная политика и система регулирования находят свое отражение в многосторонней системе ГАТТ, и если этого еще не произошло, то обязательно произойдет.

И все же региональные соглашения по всей видимости пойдут дальше, чем ГАТТ в вопросах либерализации, интеграции и регулирования. Однако если разрыв между ними станет слишком большим, сопоставимость региональных и многосторонних систем будет сведена только к теории. ГАТТ и Всемирная торговая организация (ВТО) не смогут координировать региональные соглашения и решать проблемы, возникающие между странами-аутсайдерами и региональными структурами или между региональными структурами. Механизмы урегулирования разногласий даже после их усиления благодаря соглашениям, достигнутым на Уругвайском раунде переговоров, окажутся бесполезными, если не будет четких правил их применения, если они окажутся неэффективными или будут предполагать противоречивое толкование. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы многосторонняя система была способна быстро приспосабливаться к рынку и реалиям торговой дипломатии. В ситуации, где отношения между различными региональными структурами основываются на противоречивых правилах и механизмах, будет намного сложнее ужесточить существующие многосторонние правила и создать новые в тех регионах, которые оказались не охваченными многосторонними соглашениями. Поэтому такое большое значение здесь приобретает работа ОЭСР, в частности, в вопросах, относящихся к торговой и инвестиционной политике, конкуренции, окружающей среде.

Около 70 региональных соглашений уже представлено на рассмотрение ГАТТ или утверждено этим органом. Многие из них не имеют большого торгового значения и не принесли ощутимых результатов. Положительная оценка региональной интеграции и ее влияния на многосторонюю торговую систему основывается на довольно ограниченных данных. Нет никакого сомнения в том, что эти оценки останутся неизменными и после того, как произойдет расширение роли региональных соглашений.

До сих пор считалось, что в мире будет три крупные региональные группировки: Европа, Америка и Азия (или азиатско-тихоокеанский регион). Однако их географические границы по-прежнему не имеют четкого определения. Кроме того, эта теория, кажется, теряет свою актуальность в свете последних событий. Каковы будут результаты многочисленных перехлестывающихся инициатив по обе стороны Атлантики и Тихого океана? Каковы будут последствия для многосторонней системы? Все будет зависеть от того, какие политические и торговые стратегии будут приняты. Нет каких-либо предопределенных отношений между региональными системами и многосторонней системой. Как и в прошлом, все будет зависеть главным образом от политического выбора и политических решений. Вопрос региональной интеграции, несколько отошедший на второй план после успешного завершения Уругвайского раунда переговоров, вновь в числе ключевых вопросов международной повестки дня.

Серж ДЕВОС,
бывший заместитель директора управления торговли Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

(Перепечатывается с OECD Observer, февраль/март 1995г. стр.4—7)

АВСТРИЯ — БЕЛАРУСЬ

Счет: 10 к 4

В нашей стране зарегистрировано 39 совместных белорусско-австрийских предприятий с уставным фондом более 21 млн.долл. Создано также 10 предприятий, полностью принадлежащих австрийским инвесторам. Их уставный фонд порядка 430 тыс.долл. На территории Австрии действуют 4 предприятия с белорусским капиталом.

Среди наиболее крупных предприятий в республике с участием партнеров из Австрии можно назвать следующие.

СП "Днепр-Массива" зарегистрировано в 1990 году с уставным фондом более 8 млн.долл. Занимается заготовкой древесины, производством товаров народного потребления, мебели, переработкой отходов.

СП "СЕН" начиная с 1991 года (при уставном фонде в 1 млн.долл.) производит и реализует различные изделия из дерева, занимается пошивом изделий из кожи и меха, прокатом транспортных средств, маркетингом, торговым обслуживанием и др.

Зарегистрированное в 1992 году с уставным фондом более 555 тыс.долл. СП "Таранха" перерабатывает отходы пластмасс, древесину, производит мебель, ТНП, занимается производственным и гражданским строительством и др.

СП "Девон" занимается поставкой и переработкой нефти, проектированием и строительством новых установок, разработкой новых технологий. Действует с 1993 года. Уставный фонд — 1 млн.долл.

СП "Кока-Кола Аматил Белоруссия" зарегистрировано в 1994 году с уставным фондом 2 млн.долл. Занимается производством безалкогольных напитков, торговлей, переработкой сельскохозяйственной продукции.

Иностранное предприятие "Philip International Compani LTD" зарегистрировано в 1992 году. Предприятие производит швейные изделия, электронно-вычислительные системы, занимается издательской и рекламной деятельностью.

ИП "Рудольф Риглер Ш Гмбх" (УФ — 100 тыс.долл.) зарегистрировано в 1992 году. Предприятие занимается переработкой различных видов сырья, строительством, оснащением и эксплуатацией зданий.

СЕМИНАРЫ

В поддержку селу

Техническое содействие Европейского Союза Республике Беларусь в области сельского хозяйства в рамках программы TACIS — семинар по такой теме прошел в Минске. Были заслушаны сообщения о следующих проектах: "Распространение информации о техническом содействии ЕС Беларуси в области сельского хозяйства и распределения продовольствия", "Поддержка сельскохозяйственного производства посредством предоставления информации о рынке", "Создание пилотной системы информационных услуг по возделыванию рапса и льна", "Производство и переработка картофеля", "Оптовая и розничная торговля продуктами питания".

Более подробно о работе семинара "НЭГ" расскажет в одном из ближайших номеров.

Светлана ХОРСУН

ПОЛЬША

Трудовой фонд

Финансирование пособий по безработице и программ противодействия безработице, осуществляемое в Польше бюро по трудоустройству

Основным источником финансирования пособий по безработице, а также программ профессиональной активизации является Трудовой фонд.

Он является государственным целевым фондом. Его ежегодные доходы и расходы устанавливает Сейм Польши в рамках принятого на данный год бюджетного закона.

Диспонентом первой ступени Трудового фонда является председатель Всепольского бюро по трудоустройству, а диспонентами низшего уровня — директора воеводских (областных) бюро по трудоустройству (2 ступень), а также начальники районных (окружных) бюро по трудоустройству (3 ступень).

Доходы Трудового фонда образуются из:

1) обязательных взносов, уплачиваемых работодателями, а также некоторыми лицами, подлежащими социальному страхованию или пенсионному обеспечению (взносы эти составляют в 1995 году 3 процента основы их начисления);

2) государственных бюджетных дотаций;

3) взносов, уплачиваемых польскими гражданами, которые работают за границей у иностранных работодателей;

4) взносов, уплачиваемых работодателями в связи с предоставлением им разрешения на трудоустройство иностранного работника;

5) доходов от взносов, уплачиваемых иностранными партнерами, которые нанимают польских работников в рамках международных договоров;

6) доходов от долевых взносов, уплачиваемых в акционерные общества, фонды и другие юридические лица;

7) доходов от продажи ранее закупленных казначейских билетов и облигаций, выпускаемых или гарантированных министерством финансов или Центральным национальным банком;

8) процентов от депозитов в банках и других учреждениях;

9) других поступлений.

Основным источником доходов Трудового фонда, кроме дотаций из государственного бюджета, являются обязательные взносы, размер которых устанавливается в зависимости от квот, составляющих основание для определения размера взносов на социальное страхование или пенсионное обеспечение, составляющих как минимум половину самой низкой зарплаты. Их уплачивают:

1) работодатели и другие организационные единицы за лиц:

— занятых или состоящих в служебных отношениях;

— занятых на основе трудового договора о надомном труде, агентского договора или договора подряда и за лиц, сотрудничающих с ними;

— выполняющих работу в период тюремного заключения;

— получающих спортивную стипендию;

— являющихся членами коллегии адвокатов;

2) сельскохозяйственные производственные кооперативы и кооперативы сельскохозяйственных услуг за своих членов, за исключением уплативших земельный взнос за угодья, превышающие 2 пересчетных гектара;

3) другие, не указанные в пунктах 1 и 2 лица, подлежащие социальному страхованию или пенсионному обеспечению (за исключением лиц духовного сословия и крестьян, подлежащих социальному страхованию).

Взносы в Трудовой фонд за лиц и лицами, о которых идет речь в пунктах 1—3, уплачиваются, если:

— основание начисления взноса составляет как минимум половину заработной платы;

— имеет место обязанность оплаты взносов на социальное страхование или пенсионное обеспечение (исключение составляют польские граждане, работающие за границей у иностранных работодателей. Они могут оплачивать взнос в Трудовой фонд, не оплачивая взноса на социальное страхование).

Освобождаются от оплаты взноса в Трудовой фонд:

— учреждения и хозяйственные субъекты Польского союза глухонемых и Польского союза слепых и Союза слепых солдат Польши, Ассоциация по опеке над слепыми, а также учреждение для слепых в Лясках — за занятых работников;

— работодатели в течение 12 месяцев за занятого работника-выпускника, направленного бюро по трудоустройству;

— оплаты в той части, которая возмещается Трудовым фондом (например, в связи с занятостью безработных в рамках интервенционных и публичных работ, активизации выпускников и т.д.);

— лица, подлежащие добровольному социальному страхованию или пенсионному обеспечению;

— лица, подлежащие социальному страхованию частных крестьян;

— сельскохозяйственные производственные кооперативы и кооперативы сельскохозяйственных услуг за членов, которые уплатили земельный взнос за угодья, превышающие 2 пересчетных гектара;

— лица духовного сословия;

— работники в так называемой "форменной одежде", за которых не оплачивается взнос на социальное срахование (армия, полиция, пожарная охрана и т.д.).

Взимает взносы в Трудовой фонд ЗУС (Учреждение социального страхования) каждый месяц, если взносы должны оплачиваться в порядке и на принципах, предусмотренных для взносов на социальное страхование и пенсионное обеспечение.

Если взносы не оплачены в срок, предприятие социального страхования взимает проценты за просрочку в размере и на принципах, предусмотренных правилами о налогообложении. Взносы в Трудовой фонд, проценты за просрочку, а также дополнительные сборы, не оплаченные в назначенные сроки, подлежат востребованию согласно правилам о производстве по исполнению судебных решений в администрации.

Расходы Трудового фонда

К ним относятся:

1. Пособия по безработице (а также взносы на социальное страхование, вычитаемые из этих пособий — 45%).

2. Финансирование программ профессиональной активизации безработных, включающих:

а) обучение безработных;

б) интервенционные работы;

в) публичные работы;

г) профессиональную активизацию выпускников школ;

д) кредиты для безработных на создание своего дела, где они могли бы заниматься хозяйственной деятельностью на собственный счет;

е) кредиты на создание дополнительных рабочих мест.

3. Финансирование заработной платы и взносов на социальное страхование несовершеннолетних, занятых на производстве на основе трудового договора с целью их профессиональной подготовки.

4. Другие расходы включают:

а) расходы на развитие и эксплуатацию информационной системы бюро по трудоустройству;

б) отправление повесток, уведомлений и перевод безработным причитающихся им денежных пособий, а также расходы на переписку с работодателями;

в) расходы, связанные с разработкой и распространением профессиональной информации, а также на оборудование, необходимое для ведения консультаций по выбору профессий;

г) исследования, анализы, программы, конкурсы, касающиеся рынка труда;

д) расходы на судопроизводство и производство по исполнению судебных решений, осуществляемое бюро по трудоустройству;

е) расходы на транспорт (проезд) на заседание членов советов по трудоустройству, а также на оплату их командировок;

ж) пособия для крестьян, работающих в городе и уволенных с работы.

Тадэуш ОЛЕЯЖ

Реформы в Украине

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Отметившая в августе 1995 года четвертую годовщину своей независимости Украина вступила в очередную сложную экономическую фазу.

Валовый внутренний продукт за прошлый год составил 47,5 млрд.долл., или порядка 900 долл. на душу населения. В 1990г. этот показатель равнялся 2500 долл. Нынешний объем ВВП на душу населения в Украине в 20—25 раз меньше, чем в экономически развитых странах. Такой ВВП — одна из основных причин снижения жизненного уровня населения. Соответственно, рост ВВП должен стать основным приоритетом экономической политики, что и будет, по мнению правительства, основой решения всех экономических и социальных проблем.

Следует добавить, что в цифрах министерства статистики не учтен т.н. "теневой" сектор, который, по некоторым оценкам, достигает чуть не половины официальных показателей.

Коэффициент зависимости страны от импорта также характеризует ситуацию в государстве. В Украине он составляет 41%. Для сравнения: в США — 9,5, Японии — 14%. Отсюда вытекает задача повышения степени экономической самостоятельности, то есть увеличения удельного веса производств, которые имеют замкнутый цикл (сейчас таких — менее 50%).

Третий общий показатель экономической ситуации — дефицит государственного бюджета. В прошлом году он составил 9,6% ВВП. В сравнении с другими странами это много.

Вызывает тревогу внешний долг, достигший 7,5 млрд.долл. И пока Украина не в состоянии его выплачивать без иностранных кредитов. Некоторые из этих кредитов идут транзитом в Россию и Туркменистан в качестве платы за энергоносители. Республика потребляет почти 90 млрд.куб.м газа в год.

Что касается безработицы, то летом этого года ее уровень составил 84600 чел., или 0,4% от всего количества рабочей силы. Однако это лишь зарегистрированные на бирже труда. По оценкам Всемирного банка, скрытая безработица в Украине достигла 35%.

Наконец, рассмотрим уровень жизни населения и ее продолжительность. Если реальную зарплату 1990г. взять за 100%, то во втором квартале этого года она составила 35,8%. За чертой бедности оказалась подавляющая часть населения. Средняя продолжительность жизни в стране — 69 лет. Это низкий показатель по сравнению с развитыми странами. Число умерших превысило количество родившихся уже в 1991 году на 39,2 тыс.человек, в 1992 году — на 100,3 тыс., в 1993 — на 184,2 тыс., в прошлом году — на 243,1 тыс.человек. За минувшее полугодие население Украины сократилось на 160 тысяч.

Три проблемы — спад производства, кризис неплатежей и внешний долг — не позволяют стабилизировать экономику страны. Так, в первом полугодии 1995 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого ВВП сократился на 11,4%, объем промышленной продукции — на 13,6%, производство ТНП — на 22,4%, в том числе продовольственных товаров — на 18,6, непродовольственных — на 33,1%. Объем производства в легкой промышленности сократился на 40,9%, в пищевой — на 17,5%, в машиностроении и металлообработке — на 24,8%. Причем спад производства происходит на фоне угасания инвестиционной деятельности. В связи со снижением спроса на продукцию, обострением проблемы неплатежей, сложилась ситуация, когда одновременно со спадом производства происходит затоваривание складов.

За первое полугодие производительность труда снизилась на 5,8%. Каждое пятое предприятие убыточно.

Вместе с тем несмотря на создавшиеся сложности в экономике страны наблюдаются признаки финансовой и ценовой стабилизации. Поэтапно сокращается дефицит государственного бюджета. Приостановлен рост уровня инфляции: если в ноябре прошлого года она составляла 74%, в январе 1995г. — 21,2%, то в мае — 4,6, июне — 4,8, в июле — 5,3%.

В связи со снижением уровня инфляции существенно снижена учетная ставка процента Национального банка, что облегчает доступ производственников к кредитам. К положительному моменту можно отнести относительно стабильный валютный курс. Несколько дестабилизировавшийся в последнее время курс карбованца связан прежде всего с провозглашением примерной даты денежной реформы.

На основе либерализации экономической деятельности, в первую очередь внешнеэкономической, наметилось наращивание экспорта. Законодательно решен вопрос о создании финансово-промышленных групп. Сделаны шаги на пути создания рыночной инфраструктуры: заработала аграрная биржа, набирает темпы приватизация.

Украина — страна с огромным потенциалом. Разведанные запасы нефти составляют 234,8 млн.т, сейчас добывается всего 4,2 млн.т в год. Залежи угля насчитывают 100 млрд.т. В прошлом году добыто лишь 75,9 млн.т. Кроме того в Украине большие запасы железной руды, марганца, серы, есть золото. По разнообразию полезных ископаемых, плотности месторождений Украина принадлежит к наиболее обеспеченным минеральными ресурсами странам мира. Здесь добывается 5% их мирового объема и только 12% из взятого у природы поступает в производство, все остальное идет в отвалы. В то время как в западных странах перерабатывается с пользой около 60%. В Украине разработано 90 видов залежей полезных ископаемых, открыто 8 тысяч месторождений. В этой стране 28,6% всех черноземов мира.

Основными приоритетами экономической политики Украины определены такие направления, которые создадут благоприятный инвестиционный климат. Следует отметить, что республика пока имеет наиболее низкий показатель объема иностранных инвестиций среди стран бывшего СССР — 0,2%. В сравнении со странами Восточной Европы инвестиции в экономику Украины в 3—7 раз ниже.

Правительство занимается созданием благоприятных условий для оживления трудовой, деловой и предпринимательской активности, стимулирования производства и повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции, повышения производительности труда на основе научно-технического прогресса и новых стимулов к труду. Комплекс таких мер должен позволить стабилизировать экономическую ситуацию в Украине уже в 1995 году.

Петр ПЯСЕЦКИЙ,
торгово-экономический советник Посольства Республики Беларусь в Украине

США

Выпускаются в обращение новые ассигнации

В четвертый раз в этом столетии Соединенные Штаты изменили внешний вид своих денег — причем и в этот, и в предыдущий раз (в 1990 г.) были применены совершенные технологии, призванные максимально затруднить деятельность фальшивомонетчиков.

Министерство финансов США объявило о том, что новые 100-долларовые банкноты будут выпущены в обращение в начале 1996 года. Банкноты меньшего достоинства появятся позднее — с интервалами от 6 до 12 месяцев.

Хотя старые деньги со временем будут уничтожены — по мере их возвращения в Федеральный резерв, — Министерство финансов подчеркивает, что "уже циркулирующие банкноты не будут изыматься из обращения или подвергаться девальвации".

"Соединенные Штаты всегда принимают свою валюту по полной номинальной стоимости — какими бы ветхими банкноты ни были",— отмечается в заявлении министерства.

В нем также говорится, что, хотя изменение денежного дизайна вызвано соображениями безопасности, поддельные банкноты составляют лишь около сотой доли процента всех находящихся в обращении бумажных денег США, причем 90 процентов этого объема подвергается аресту еще до того, как они попадают в общественное пользование.

Министерство пояснило, что поэтапное введение в обращение валюты различного номинала вызвано тем, что гравировка и исполнение новых рисунков на денежных знаках отнимает много времени. Банки Федерального резерва в настоящее время имеют право выпускать банкноты достоинством в 1, 2, 5, 10, 20, 50 и 100 долларов.

Замена старых денежных купюр

По мере того как денежные купюры США будут возвращаться национальными депозитными организациями в Федеральный резерв (Центральный банк США), они будут заменяться новыми.

Процесс этот достаточно прост. Когда банки и другие депозитные организации сталкиваются с необходимостью пополнить свой запас наличных денег — например, в периоды активизации покупательского спроса в преддверии праздников — эти организации заказывают наличные средства из Федерального резерва, и номинальная стоимость наличных денег списывается с их счетов в Федеральном резерве. Однако когда общественная потребность в бумажных и металлических деньгах снижается, депозитные организации возвращают избыточные наличные средства в банк Федерального резерва. Таким образом, новые банкноты будут запущены в банковское обращение, а старые изъяты.

Кроме того, будучи ответственными за физическую сохранность американских бумажных денег, находящихся в обращении, Федеральный резерв и Министерство финансов ежедневно подвергают тщательному досмотру миллионы долларов, депонированные в банки Федерального резерва. Ветхие или поврежденные банкноты изымаются из обращения и уничтожаются. Поддельные банкноты направляются в Управление секретной службы США, действующей при Министерстве финансов. Чаще всего за рубежом подделываются 100-долларовые, а внутри США — 20-долларовые банкноты.

В 1994 г. 99,5% всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности по обвинениям в фальшивомонетничестве, были осуждены.

Изменения в дизайне

Размер, текстура бумаги, цвета красок, исторические портреты и национальные символы, применяемые в ныне обращающихся денежных знаках США, перейдут и в новые банкноты, но с некоторыми модификациями, затрудняющими подделку денег.

Наиболее существенным внешним отличием новых денежных купюр от старых будет портрет. Портрет на новых деньгах будет крупнее, детальнее, а следовательно, его будет легче распознать. Портрет будет также несколько смещен от центра, что позволит внести водяной знак, изображающий ту же историческую личность, которая изображена и на портрете. Водяной знак, не поддающийся копированию с помощью цветного ксерокса, при просматривании на свет будет иметь более светлые и более темные участки. Смещение его из центра купюры — наиболее быстроизнашивающейся ее части — обеспечит сохранность портрета в течение более длительного времени.

На денежных знаках будут присутствовать также концентрические тонколинейные изображения, которые легко воспринимаются глазом человека, но которые не могут быть воспроизведены современными электронными сканерами с высокой степенью разрешения. Сканеры до сих пор представляли собой источник угрозы с точки зрения подделки денег, поскольку в сочетании с совершенными цветными ксероксами и принтерами они могут воспроизводить мелкие детали рисунков, отмечает Министерство финансов.

Применяемая в новых купюрах краска при рассмотрении под разными углами меняет свой оттенок. При прямом взгляде она кажется черной, но при поворачивании купюры становится зеленой.

Прочие — уже существующие — степени защиты против подделки сохранятся и в новой валюте. К ним относятся тонкая нить или лента, введенная внутрь купюры, которая в ультрафиолетовом облучении отсвечивает красным светом, а также элементы микропечати, которые невооруженным глазом воспринимаются как тонкая линия, но при использовании несильного увеличительного стекла прочитываются как надпись. На 100-долларовых купюрах нового образца микропечать используется в нижнем левом углу и на лацкане сюртука Бенджамина Франклина.

Бюро гравировки и печати обеспечит производителям машинного оборудования новые купюры, чтобы они смогли подготовить к работе автоматы для мелкорозничной продажи, автоматические определители купюр и другие средства обращения с наличной валютой. Хотя разработчикам машинного оборудования придется модифицировать свои приборы для того, чтобы они смогли обрабатывать новые купюры, им будет предоставлен более широкий выбор механизмов защиты, на базе которых будет осуществляться машинное распознавание новых денег, отмечает Министерство финансов.

Затраты на изменения дизайна

По данным министерства, разработка нового дизайна денежных знаков обойдется примерно в 765 тысяч долларов. Помимо этого производство каждой купюры будет стоить чуть меньше четырех центов.

В 1995 г. Бюро гравировки и печати произведет около 9 млрд. купюр стоимостью в 129 млрд.долл. Около 95% из них пойдет на замену старых денежных знаков, а остальные 5% — на поддержку экономического роста, пояснило Министерство финансов.

Джон ШАФФЕР,
ЮСИА

ВЕСТИ

Литва снизила таможенные пошлины

1 октября вступило в силу решение правительства Литвы о снижении импортных пошлин на сельскохозяйственную продукцию. Теперь ставка пошлины составляет в среднем 27,5% от стоимости товара, тогда как раньше — 35% . Это сделано в соответствии с заключенным между Литвой и Евросоюзом соглашением о свободной торговле, которое предусматривает поэтапную отмену таможенных барьеров.

Ввозная пошлина на молоко и молочные продукты установлена в размере 20%, на сливочное масло — 45%, яйца — 30%, картофель — 20%, колбасы и подобные мясные продукты — 14%, сахар — 35%, но не менее 0,75 литов (0,19 долл.) за килограмм. По словам премьер-министра Литвы Адольфаса Шляжявичюса, таможенные тарифы будут снижаться и впредь.

Для защиты своих производителей правительство республики увеличивает субсидии сельскому хозяйству. В нынешнем году дотаций аграрному сектору выделено на 300 млн. литов больше, чем в прошлом. А в бюджете следующего года средства на различные программы помощи селу составят 11,5% от всего объема. Литовский премьер надеется, что удастся найти баланс между интересами производителя и потребителя.

Юрий ЛЯШОВ

России выделен очередной займ

Международный валютный фонд принял решение о выделении России очередного займа в размере 525 млн.долл. Эта сумма является частью 6,3-миллиардного пакета, одобренного МВФ в феврале этого года. Кредит высвобождается частями, выделение каждой из которых обусловлено способностью России выполнять жесткие экономические требования фонда.

По мнению экспертов, результаты деятельности правительства РФ пока полностью отвечают всем экономическим критериям, предусмотренным программой займа "stand-by", и можно рассчитывать на то, что такое положение сохранится. Снижение инфляции, месячный уровень которой в начале года составлял 18%, в июле снизился до 5,4%, а в августе — до 4,6%, является наилучшим показателем с момента начала экономических реформ в 1992 году.

МВФ отмечает приверженность российского правительства жесткому следованию программе экономических реформ, хотя есть опасение, что с приближением зимы оно столкнется с мощным давлением лоббистов.

Некоторую озабоченность в МВФ вызывает способность правительства России продолжать снижение бюджетного дефицита без увеличения налогообложения. Пока кабинету удавалось выполнять свою задачу путем урезания расходов, однако в процессе этого зачастую не выплачивалась заработная плата или не выполнялись какие-либо обещания. Такое положение долго сохраняться не может, считают источники в финансовых кругах.

Объединяются банки

Недавно двумя банковскими корпорациями США "Чейз Манхэттен" и "Кемикл бэнкинг" принято решение о слиянии. Объединенный банк окажется на первом месте в списке крупнейших в стране с активами около 300 млрд. долларов. Новый банк будет располагать 25 миллионами клиентов, выйдет на третье место по предоставлению займов под недвижимость и на четвертое — по предоставлению услуг при помощи кредитных карточек. В Нью-Йорке — финансовой столице мира — новый "Чейз" станет банком номер один по объему оказания банковских услуг как частным клиентам, так и компаниям.

Несмотря на тот факт, что "Кемикл" крупнее "Чейза", полученная в результате слияния корпорация будет носить имя "Чейз Манхэттен". Специалисты объясняют это тем, что последний благодаря своим связям с группой Рокфеллера пользуется большим престижем и влиянием на рынке, в особенности международном.

Весьма ярким показателем отношения рынка к объявленному слиянию стало повышение курса акций обеих корпораций на Нью-Йоркской фондовой бирже. Цена акции "Кемикл" на следующий день поднялась на 9%, а "Чейза" — более чем на 10%.

По словам вице-президента "Чейз Манхэттен" Татьяны Окштейн, объединение приведет к тому, что из общего числа служащих обеих компаний в 75 тыс. человек в 39 американских штатах и 51 представительстве за рубежом — 12 тысяч потеряют работу. Однако исключительно в результате сокращений и объединений новый банк сможет сэкономить около 16% своих нынешних совместных операционных расходов, или 1,5 млрд. долларов.

Корпорация "Чейз Манхэттен" давно уже специализируется на обслуживании российского бизнеса. В прошлом году в Москве было открыто отделение банка. Специалисты считают, что происшедшее слияние даст новоиспеченному "Чейзу" на российском рынке более широкое поле деятельности.

КАНАДА

С "медведями" в кармане

Новую канадскую двухдолларовую монету, которая войдет в обращение в феврале будущего года, украсит изображение белого медведя. Лицевую сторону монеты займет профиль британской королевы, которая по-прежнему является главой канадского государства.

Новая монета выпускается взамен банковского билета того же достоинства, который уйдет в небытие вслед за бумажным долларом. Канада рассталась с ним еще в 1987 году, когда было признано, что производство каждой мелкой бумажной купюры обходится дороже ее нарицательной стоимости. К тому же бумажные деньги очень быстро изнашиваются, тогда как монета служит десятка полтора лет.

Белый медведь выбран как символ богатства дикой природы Канады. На долларовой монете отштампована пугливая северная гагара. В Канаде эту монету так и называют — "гагарка".

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Точки роста

За январь—июль 1995 года удельный вес Великобритании у общем объеме экспорта Беларуси со странами дальнего зарубежья составил 1,8%, импорта — 2,2%. Экспорт достиг 16 млн.долл. (для сравнения, за весь 1994 год он составил 19,2 млн.), импорт — порядка 15,5 млн.долл. Преобладающее место в экспорте занимали товары народного потребления, минеральное сырье и топливо, машины, оборудование, продукция химической промышленности. Импортировали мы в основном продукцию машиностроения и сельскохозяйственную продукцию.

В настоящее время действуют соглашения между правительством Республики Беларусь и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии об экономическом сотрудничестве и о содействии осуществлению и защите инвестиций (подписаны 1.03.93г.).

В Беларуси открыли свои представительства 10 английских фирм и компаний. Наиболее известные среди них: "Рэнк Ксерокс Лтд", "ШЕЛЛ Интернейшнл Петролиум", "Прайс Уотерхаус энд К°", английская ассоциация инженеров-электриков "Центр-IEE", "Фаст флоу венчерз".

В республике зарегистрировано 46 совместных белорусско-британских предприятий, объявленный уставный фонд их составляет около 14 млн.долл. Вклад британских партнеров — порядка 7 млн.долл. Крупнейшие из них:

— "Лада ОМС" занимается закупкой за границей неукомплектованных автомобилей, комплектующих изделий, узлов и агрегатов к ним, сборкой автомобилей и их реализацией;

— "Корпорация белорусских строителей" ведет проектные работы, строительство жилых зданий и производственных сооружений.

На территории Беларуси зарегистрировано 22 предприятия со 100-процентным британским капиталом с объявленным уставным фондом около 3000 долл. Наиболее крупные: "Дженерал Джордж", занимающееся производством стройматериалов, товаров народного потребления, ремонтом и обслуживанием транспортных средств, и "Концепт 93" — торговля, строительство, переработка сельхозпродукции.

В Великобритании создано 2 совместных британо-белорусских предприятия с общим объявленным уставным фондом 1300 ф.ст., доля белорусских участников — около 600 ф.ст.

(По данным МВЭС)

ПРОФСОЮЗЫ

Рынок труда у нас самый дешевый

На очередном заседании президиума Федерации профсоюзов обсуждались состояние рынка труда в республике и действия профсоюзов в сложившейся ситуации.

А она непроста. За полгода без работы оказались около 120 тыс.человек, из них почти две трети уволены по собственному желанию и только 8,2% — по сокращению штатов. Причем за помощью к государству обратился лишь каждый четвертый, остальные предпочли трудоустраиваться самостоятельно.

На начало сентября, по официальной статистике, в республике 118,5 тыс.безработных. Из них пособие, средний размер которого не дотягивает до полутора минимальных зарплат, получают менее половины. В числе безработных 52,4% — женщины, очень высок процент безработных среди молодежи от 16 до 30 лет, то есть и без того социально слабозащищенной части населения.

Скрытая безработица сегодня превосходит объявленную уже в пять и более раз. В режиме неполной занятости в промышленности полгода работали 586 тыс.специалистов, из них 375 тыс. находились по инициативе администрации в частично или вовсе не оплачиваемых отпусках. Общая продолжительность таких отпусков на одного работника в промышленности составила 25 дней, в строительстве — 22, на транспорте — 15, в науке и научном обслуживании — 13 дней. На отдельных предприятиях потери значительно выше. Так, в Барановичском хлопчатобумажном объединении они превысили 50% планового фонда рабочего времени, на Минском камвольном комбинате — 49, в гомельском объединении "Коралл" — 44,6, на заводе "Гомсельмаш" — 37,4%.

Ситуация на рынке труда сейчас неуправляема, поскольку нет серьезной программы развития экономики и объективного прогноза на перспективу, без чего невозможно разработать экономически обоснованную программу занятости населения. В результате постоянно увеличивается разрыв между предложением рабочей силы и спросом на нее. На десять заявленных вакансий в среднем по республике претендуют 62 безработных, а в Брестской области — 217, в Минской — 116. Трудности с устройством на работу повлекли за собой увеличение средней продолжительности безработицы. В первом полугодии 1995г. она составила 6,7 месяца, что на 18% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Органами власти, нанимателями с участием профсоюзов принимались меры по стабилизации рынка труда. Однако они оказались малоэффективными. Отчасти и потому, что в разрабатываемых программах занятости большие надежды возлагались на развитие среднего и малого бизнеса. Но из-за несовершенства налогового законодательства, отсутствия стартового капитала они не оправдались.

Не дают желаемых результатов подготовка и переподготовка безработных. Из восьми тысяч получивших новую специальность работают по ней менее половины, а в Брестской и Гомельской областях — только каждый четвертый.

Используя предоставленные действующим законодательством права, профсоюзы активизировали свою деятельность. В Генеральном соглашении с подачи ФПБ определен социально приемлемый трехпроцентный уровень безработицы. Разработано и утверждено Положение о сотрудничестве государственных органов, профсоюзов и нанимателей по предотвращению массовой безработицы. Завершается формирование трех- и двусторонних комиссий по контролю за выполнением соглашений и коллективных договоров. В Гродненской области службам занятости предоставлено право на полгода замораживать назревшие массовые увольнения.

Министерство промышленности и республиканский совет профсоюза работников автосельхозмаша договорились об организации экономической учебы по основам рыночной экономики в отрасли. Совет профсоюза радиоэлектронной промышленности настоял на обязательной оплате ведомствами переподготовки сокращаемых специалистов. Профсоюз машиностроителей и приборостроителей в соглашении между Минпромом и Комитетом по драгоценным металлам предусмотрели гарантии трудоустройства направленных на учебу выпускников вузов, техникумов, профтехучилищ. Комитет по фармацевтической и микробиологической промышленности согласился с предложением профсоюзов увеличивать по возможности стипендию обучающимся безработным до среднего заработка.

На многих предприятиях профсоюзы не дают согласия на сокращение лиц предпенсионного возраста. За бывшими работниками на определенное время сохраняется очередь на получение жилья, дети продолжают посещать ведомственный садик. Профком Минского подшипникового завода добился для увольняемых выплат материальной помощи в размере двух — восьми минимальных зарплат к выходному пособию.

Безусловно, все это очень малая поддержка оказавшихся лишними людей. А в ближайшие два года ожидается увеличение их количества только по официальным данным до 275 тыс.человек.

Совет Федерации профсоюзов намерен внести на рассмотрение в Верховный Совет Республики Беларусь предложения о праве досрочного выхода на неполную пенсию увольняемых по сокращению граждан, корректировке размера пособия по безработице в зависимости от минимального потребительского бюджета, об обеспечении гарантированного первого рабочего места выпускникам общеобразовательных школ, ПТУ, высших и средних специальных учебных заведений, уволенным в запас военнослужащим срочной службы.

При заключении Генерального соглашения на 1996 год профсоюзы будут добиваться законодательного определения социально допустимого уровня безработицы, а также оказания неотложной государственной помощи отраслям и регионам с угрожающим уровнем безработицы. При этом продолжится создание на предприятиях и в отраслях фондов для материальной поддержки безработных.

Евгений СТАСЮКЕВИЧ,
заведующий сектором социально-экономического отдела Совета ФПБ

АРМИЯ

Сегодня редко какое госучреждение не сожительствует с предпринимательскими структурами, арендующими для коммерческих надобностей часть высвободившихся площадей. Нужда заставила чиновников, да и не только их одних, потесниться и за счет аренды хоть как-то подпитать скромные ведомственные бюджеты. Сложнее с этим в вооруженных силах, где едва сводят концы с концами, чтобы обеспечить более-менее приличный ход боевой подготовки, не говоря уже о других проблемах армейской жизни. А ведь белорусским военным в наследство от Советской Армии досталось немало служебных и складских помещений, техники, другого имущества, превратившегося в процессе сокращения численности войск в так называемые излишки.

★ Наследство есть. А дальше?

В свое время в Минобороны в связи с этим появилось даже коммерческое управление, благодаря которому скромный бюджет военного ведомства стал заметно пополняться. Особенно это было ощутимо при финансировании строительства жилья для офицеров.

Вскоре, однако, указом Президента коммерческая деятельность в госструктурах, в том числе и в армии, была запрещена, а коммерческое управление в Минобороны реорганизовано в отдел реализации материальных ресурсов. С начала нынешнего года от реализации излишнего военного имущества новой структурой было выручено только 40 млрд.рублей, что, конечно же, особой погоды в армейском хозяйстве не делает.

Невольно задумаешься: может, зря запретили коммерцию в армии. Со злоупотреблениями, конечно, надо бороться, но обязательно ли так? Тем более что государство, пока еще не освоившее рыночный уклад, не в состоянии в достаточной мере финансировать своих вооруженных защитников. Да и сама жизнь, и дооктябрьская история вооруженных сил все-таки подсказывают: толковые коммерсанты и оборонной промышленности, и самой армии все же нужны и не только на маркитантском уровне.

★ Коммерсанты завалят военных лаврами

Заботясь об обороноспособности, государство содержит необходимые материально-технические и другие резервы на случай приведения армии к штатам военного времени. В том числе и продовольственные, которые по истечении определенного времени нуждаются в обновлении.

Поэтому часть продуктов, как правило, через Минсельхозпрод и Минторговли передается военными для реализации на базы "Бакалея". По логике вещей, поскольку весь такой кругооборот совершается госструктурами, то и цикличность его должна быть достаточно проста: один товар сдал — другой — получи! Но мы бы были не мы, если бы все так просто делали. За сданную продовольственную продукцию военным платят по старым ценам, а новую покупай по новым — в 1,5—2 раза дороже. И снова армейцы вынуждены урезать свой скромный бюджет, ориентированный в основном на боевую подготовку.

В то же время интенданты все более склонны решать такие вопросы с коммерческими структурами — и более мобильными, и менее дорогими поставщиками. Взять хотя бы заурядный лавровый лист, который на минской базе "Бакалея" военным отпускают по 41 тыс.рублей за килограмм, тогда как коммерсанты предлагают его по 17,5 тыс.рублей.

... Так может все же есть резон в том, чтобы позволить армии самостоятельно решать проблемы обновления резервов? Ведь сам себя, как известно, обманывать не будешь.

★ Полигоны меняют статус

В свое время Белорусский военный округ представлял собой зону крупномасштабных военных учений. Все это диктовалось сферой военно-политических интересов бывшего Союза. Теперь необходимость в этом отпала и содержание огромных полигонов стало обременительно для молодой белорусской армии. Недавно прекратил свое существование один из крупнейших в Беларуси — Полесский авиационный полигон, где не одно поколение советских летчиков упражнялось в реальном бомбометании. Переданный местным властям, он начнет свою мирную жизнь. А всего за короткий период существования белорусских вооруженных сил демилитаризовано более четверти прежних полигонных территорий. В ведении военного ведомства осталось 22 полигона общей площадью 383 тыс.га. Но и эти цифры будут сокращаться уже в ближайшей перспективе.

Подготовил Ефим ШМЕЛЬ

★ Хочешь выбрать службу? Пожалуйста!

Министерство обороны республики подготовило проект закона "О воинской обязанности".

Проектом предусмотрено исполнение воинской обязанности в той форме, которая в наибольшей степени соответствует уровню подготовки, состоянию здоровья, потребностям Вооруженных Сил, но при этом наравне с государственными будут учитываться и личные интересы призывников. Для этого предполагается ввести альтернативную службу и службу в резерве.

На альтернативную предлагается направлять помимо граждан, которые по религиозным или другим убеждениям не могут брать в руки оружие, ранее судимых за уголовные преступления, а также тех, кто по состоянию здоровья не годен к службе в мирное и ограниченно годен в военное время. Срок службы для призывников со слабым здоровьем будет таким же, как и на обычной военной службе. Для остальных категорий граждан — вдвое больше.

Служба в резерве предполагает обучение военной специальности при воинских частях без отрыва от основной работы. В течение трех лет резервист должен будет за счет личного времени посвятить военной подготовке 70 дней и пройти трехмесячные сборы. На службу в резерве предполагается привлекать граждан, чей отрыв от профессиональной деятельности противоречит интересам государства, отрицательно скажется на их научном и творческом потенциале.

Проектом предлагается снизить возрастной ценз призывников до 17 лет. Это будет касаться тех, кто после школы не поступил на учебу или не устроился на работу. При этом необходимо будет желание самого призывника и согласие его родителей.

Проект предусматривает определенные новшества и в отношении обычной военной службы. Она должна подразделяться на службу по призыву (срочную) и по контракту (сверхсрочную). Призыв предполагается осуществлять не 2 раза в год, а ежемесячно. Это удобно для самих призывников и не так накладно для бюджета.

Проект нового закона направлен на обсуждение в войска, после чего будет доработан и внесен правительством на рассмотрение в парламент.

Сергей ВЕРЕЩАК,
пресс-служба Министерства обороны

★ Тренажер есть, денег нет

Изучив опыт военного строительства многих стран, в Министерстве обороны пришли к пониманию современных экономических тенденций в развитии военного дела и предприняли новые подходы к организации боевой учебы и службы войск с помощью современных тренажеров. Их создали на белорусском заводе учебного и полигонного оборудования — ведущем предприятии такого рода в СНГ. Здесь разработаны различные средства тренировки воинов и командиров, построенные на базе современных персональных ЭВМ с цветными видеомониторами, на которых изображается местность, мишенная обстановка, прицельная сетка, трассы полета пуль и снарядов, разрывы и т.д.

Качество и возможности новых изделий завода впечатляют. Однако широкомасштабному обновлению учебных классов страны мешает цена, она "кусается". Выпускаемые заводом изделия покупает пока лишь оборонное ведомство Российской Федерации. Проявляют интерес и некоторые другие страны СНГ.

Родное Минобороны только еще думает разработать концепцию развития учебно-материальной базы с целью выхода на оптимальные пути внедрения тренажерных средств за счет совершенствования учебных программ и дифференцированного обучения младших специалистов. Так что у заводчан еще есть немного времени для переориентации хотя бы части своей продукции на "местный рынок".

Владимир ЦАСЮК,
сотрудник пресс-службы Министерства обороны